

## **Forslag til planprogram**

Lebesby mot 2035

## **Revisjon av kommuneplanens arealdel**



Høringsperiode: 18. juni – 19. august 2025

Spørsmål og merknader til planprogramforslaget sendes til

[postmottak@lebesby.kommune.no](mailto:postmottak@lebesby.kommune.no) eller

Lebesby kommune, Boks 38, 9790 Kjøllefjord

Du kan kontakte planlegger Hege Johansen for spørsmål: 979 90 908

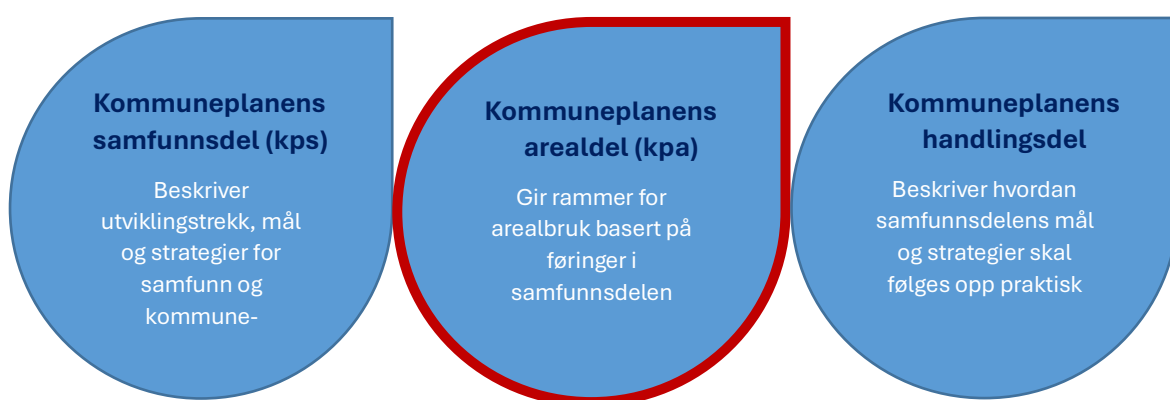
## Innhold

1.	Bakgrunn .....	3
1.1.	Kommuneplanen Lebesby mot 2035.....	3
1.2.	Erfaringer med gjeldende arealdel .....	3
1.3.	Planprogram .....	4
1.4.	Formålet med planarbeidet .....	4
2.	Rammer for planarbeidet.....	5
2.1.	Nasjonale føringer.....	5
2.2.	Regionale føringer .....	7
2.3.	Kommunale føringer.....	7
3.	Tema i planrevisjonen .....	8
3.1.	Justeringer i bestemmelser .....	8
3.2.	Innspill fra innbyggere .....	8
3.3.	Innspill fra næringsliv .....	10
3.4.	Vurdering av eksisterende byggeområder og planvask .....	12
3.5.	Gjennomgang av gjeldende plankrav .....	12
4.	Kunnskapsgrunnlag og utredningsbehov .....	13
4.1.	Konsekvensutredning.....	13
4.2.	ROS-analyse.....	14
4.3.	Arealregnskap.....	14
5.	Planprosessen .....	16
5.1.	Organisering og roller .....	16
5.2.	Medvirkning .....	17
5.3.	Fremdriftsplan .....	17

# 1. Bakgrunn

Alle kommuner har en lovfestet plikt til å planlegge langsiktig for lokal samfunnsutvikling. Det sentrale overordnede strategidokument i en kommune er kommuneplanen, som består av en samfunnsdel og en arealdel, i tillegg til en handlingsdel.

Dette dokumentet er planprogrammet for den kommende revisjonen av kommuneplanens arealdel, inkludert kystsoneplan. Et planprogram beskriver hvordan planprosessen skal gjennomføres.



## 1.1. Kommuneplanen Lebesby mot 2035

I perioden 2016-2019 gjennomførte Lebesby kommune en omfattende revisjon av hele kommuneplanen – både samfunnsdel og arealdelen, inkludert kystsoneplan.

Arealdelen med kystsoneplan (kpa) ble vedtatt i september 2019, med endelig godkjenning etter innsigelser fra Sametinget i Kommunal- og moderniseringsdepartementet i 2021<sup>1</sup>.

Ifølge plan- og bygningsloven § 10-1 tredje ledd skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Denne vurderingen skal inngå i planstrategien, som utarbeides hvert fjerde år i forbindelse med nytt kommunestyre og ny valgperiode.

## 1.2. Erfaringer med gjeldende arealdel

Vi har nå fått noen års erfaring med hvordan kommuneplanen fungerer i praksis. Det er behov for mindre justeringer i arealdelen, særlig i bestemmelsene. Videre har det kommet enkelte forslag om mindre endringer i arealformål fra innbyggere og næringsliv.

I utgangspunktet planlegges en forenklet revisjon av kpa. Vi legger dermed ikke opp til et like omfangsrikt løp som ved siste revisjon. En forenklet revisjon må likevel følge samme lovkrav som en full revisjon, inkludert varsel om oppstart, planprogram, medvirkning og høring og offentlig

---

<sup>1</sup> Innsigelsene var knyttet til fire nye akvakulturområder og hensynet til naturgrunnlaget for samisk kultur, herunder sjølaksefiske og tradisjonelt fiske.

ettersyn. For eventuelle nye byggeområder/arealformålsendringer må det utarbeides konsekvensutredning og ROS-analyse.

Kapittel 3 beskriver tema som foreslås prioritert i denne revisjonsrunden.

### 1.3. Planprogram

Plan- og bygningsloven § 11-13 og § 4-1 slår fast at det skal utarbeides et planprogram i forkant av kommuneplanarbeidet.

Planprogrammet skal vise hvordan planprosessen er tenkt gjennomført, med beskrivelse av formål, frister, deltakere, medvirkning og utredningsbehov. Forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn samtidig med varsel om planoppstart. Etter høring og offentlig ettersyn fastsettes endelig planprogram av planmyndigheten.

### 1.4. Formålet med planarbeidet

Formålet med planarbeidet er å gjøre en begrenset revisjon av kommuneplanens arealdel. Det vil si at vi ikke starter med «tomt» kart som ved forrige revisjon. Vi tar sikte på å gjøre mindre rettinger og justeringer i planbestemmelsene, samt i uhensiktsmessige arealformål, forhold vi er blitt oppmerksomme på etter at planen trådte i kraft.

Vi har også fått konkrete innspill til endringer i kart og arealformål fra innbyggere og næringsliv, som vil bli behandlet i revisjonsarbeidet.

## 2. Rammer for planarbeidet

Handlingsrommet i kommuneplanlegging rammes inn av globale, nasjonale, regionale og lokale føringer. Lover og forskrifter, forventninger og retningslinjer, overordnede planer og strategier stiller krav til kommunens planarbeid. Vi går ikke nærmere inn i den enkelte lov og forskrift som virker inn på arealplanlegging her, men omtaler noen av de mest sentrale overordnede føringene.

### 2.1. Nasjonale føringer

Hvert fjerde år publiserer regjeringen dokumentet *Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging*. Her omtales statlige prioriteringer som kommuner og fylkeskommuner forventes å følge opp i sitt planarbeid. Forventningene fra 2023 kan oppsummeres slik:

#### Samordning og samarbeid i planlegging

- Oppdatert planverk
- Effektive og involverende planprosesser
- Kunnskapsbasert planlegging, kompetanse og kvalitet

#### Trygge og inkluderende lokalsamfunn

- Levende byer, tettsteder og bygder
- Nok og varierte boliger
- Gode fysiske rammer for hverdagslivet
- Natur- og kulturmiljø som ressurs
- Bedre levekår og folkehelse
- Varierte møteplasser og tilbud

#### Velferd og bærekraftig verdiskaping

- Legge til rette for grønne industrinæringer
- Tilgang på kompetanse, arbeidskraft og gode tjenester
- God infrastruktur som grunnlag for verdiskaping
- Tilrettelegging for natur- og kulturbasert næringsliv
- Verdiskaping i en sirkulær økonomi

#### Klima, natur og miljø for framtida

- Helhetlig planlegging for å nå klima- og miljømålene
- Forebygge klimagassutslipp og sikre muligheten for karbonopptak
- Bevare naturmangfold, friluftsinnteresser og kulturmiljø
- Rene og rike vann og vassdrag

#### Samfunnssikkerhet og beredskap

- Naturfarer og klimatilpasning
- Forsvarets arealbehov
- Vern av dyrket jord
- Rent og trygt drikkevann
- ROS-analyser som grunnlag for bedre planer

Gjennom Nasjonale forventninger har regjeringen siden 2019 uttrykt at bærekraftsmålene skal legges til grunn for samfunns- og arealplanlegging. *FNs bærekraftsmål* er verdens felles arbeidsplan for en sosial, miljømessig og økonomisk bærekraftig utvikling, og uttrykkes gjennom 17 hovedmål:

Figur 2-1 FNs 17 bærekraftsmål



De 17 målene er videre delt inn i 169 delmål.

Målene henger tett sammen og kan påvirke hverandre, ofte positivt, men i noen tilfeller også negativt. Dersom et tiltak oppfyller ett mål, men går på bekostning av et annet, oppstår målkonflikt. Målkonflikter kommer kanskje særlig til syne i arealsaker, der for eksempel mål om ren energi og stoppe klimaendringer kan komme i konflikt med liv på land.

I revisjonsarbeidet tar vi sikte på å teste ut en ny modell for implementering av bærekraftsmålene, utviklet gjennom prosjektet *Bærekraft i distriktskommuner*. Prosjektet ble initiert av Statsforvalteren i Troms og Finnmark (2023-2025), og Lebesby har vært med. Formålet med prosjektet har vært å «ta ned» bærekraftsmålene fra globalt til lokalt nivå og konkretisere målene ut fra virkeligheten i små kommuner.

*Statlige planretningslinjer for arealbruk og mobilitet* har som formål å sikre samordnet og bærekraftig bolig-, areal- og transportplanlegging, samt bidra til effektive planprosesser. Det handler om utvikling av bærekraftige byer og lokalsamfunn i form av verdiskaping og næringsutvikling, samtidig som miljø- og klimaperspektivet ivaretas. I distriktssamfunn med lavt utbyggingspress og lavt folketall skal retningslinjene særlig bidra til utvikling av levedyktige lokalsamfunn.

*Statlige planretningslinjer for klima og energi* skal bidra til at klima og energi vektlegges i planlegging etter plan- og bygningsloven og i kommunal virksomhet. Ifølge retningslinjen skal kommunen i sin planlegging legge vekt på

- Arealbruk og løsninger som reduserer klimagassutslipp, opprettholder arealenes evne til karbonopptak og -lagring og støtter omstilling til et lavutslippssamfunn
- Effektiv og fleksibel energibruk
- Utbygging av fornybar energi
- Sirkulærøkonomi
- Klimatilpasning

Høsten 2024 la regjeringen frem *Stortingsmelding 35 om bærekraftig bruk og bevaring av natur*, som skal være Norges handlingsplan for naturmangfold og som følger opp naturavtalen. Meldinga beskriver hva Norges bidrag skal være knyttet til de 23 målene i naturavtalen. Blant annet dreier det seg om å begrense nedbygging av natur og tap av særlig viktige naturarealer, naturrestaurering, forbedre utviklingen for truede arter og naturtyper og minimere påvirkning av klimaendringer på naturmangfold.

## 2.2. Regionale føringer

I skrivende stund har Finnmark fylkeskommune regional planstrategi (kalt Utviklingsplan for Finnmark) på høring. Satsingsområdene handler om befolkning, beredskap og bærekraft:

- Arealutvikling
- Energiforsyning
- Utdanning og FoU
- Folk (inkludering, levekår og folkehelse, rekruttering)
- Sivilt og militært samarbeid

## 2.3. Kommunale føringer

Kommuneplanens samfunnsdel 2024-2035 ble vedtatt av kommunestyret i desember 2024. Mål og strategier fra forrige samfunnsdel ble i stor grad beholdt, med noen mindre justeringer.

Samfunnsdelens hovedmål er:

*Lebesby kommune bygger og ivaretar attraktive samfunn med næringsvirksomhet og utvikling på naturens og klimaets premisser.*

Kapittel 9 i samfunnsdelen omtaler samfunnsdelens arealrelevans. Flere strategier ble identifisert som potensielt relevante for fremtidig arealplanlegging. I mange tilfeller kommer det imidlertid an på hvilke konkrete tiltak disse vil innebære.

Arbeidsgruppa for samfunnsdelen vurderte at det bør legges til rette for utbygging sentralt i bygdene, og dagens arealformål i bygdene bør gjennomgås for å sikre både realisme og relevante formål. En mer konsentrert bebyggelse i allerede utbygde områder er å foretrekke foran å åpne for nye utbyggingsområder rundt bygdene.

Kapitlet inkluderer en arealstrategi i ti punkter, som kan ses på som koplingen mellom samfunnsdelen og kommuneplanens arealdel:

1. Ved forslag om endring i arealbruk skal det alltid gjøres en vurdering opp mot samfunnsdelens mål og strategier
2. Ved gjennomgang av kommuneplanens arealdel skal det alltid vurderes om eksisterende byggeområder bør tas ut
3. Akvakulturvirksomhet skal etableres i områder avsatt til akvakultur, og ikke i sjøarealer avsatt til fiske eller kombinerte formål
4. Klimaperspektivet skal ivaretas i all planlegging
5. Hensyn til jordvern skal ivaretas i all planlegging
6. Utbygging i bygdene skal konsentreres til «sentrumsnære» områder, mens randsonene skjermes. Skjønn rundt hva som regnes som sentrumsnært må utvises da bygdene er svært ulike.
7. Viktig nærturterreng og friluftslivsområder skal skjermes for utbygging
8. Det skal ikke åpnes for utbygging i områder der det er fare for skred, flom, stormflo mv.
9. Det skal legges til rette for boligbygging i tettsteder/bygder, der det er behov
10. Utbygging av ny næring skal fortrinnsvis skje i nærhet til eksisterende infrastruktur, for best mulig å dra nytte av eventuelle synergier

En arealstrategi er ikke juridisk bindende, men punktene bør legges til grunn i arbeidet med kpa.

Konklusjonen fra arbeidsgruppa var at ny samfunnsdel ikke fører til åpenbare behov for nye byggeområder i kommuneplanens arealdel.

## 3. Tema i planrevisjonen

Nedenfor beskriver vi tema som planlegges behandlet i planrevisjonen. Gjennom høring av planprogrammet inviterer vi til innspill om andre forhold som bør tas opp.

### 3.1. Justeringer i bestemmelser

Etter at kpa ble vedtatt og tatt i bruk, har kommunen erfart at det bør gjøres enkelte mindre justeringer i planbestemmelsene. Behovet dreier seg i stor grad om presiseringer for å klargjøre hensikten med bestemmelsen og snevre inn tolkningsrommet.

### 3.2. Innspill fra innbyggere

Det er kommet enkelte forslag til endringer i planen fra innbyggere.

#### Veidnes

Fra Veidnes er det ytret ønske om å avsette areal til boligformål på Fefogrunn, med begrunnelse at områder som ble avsatt til bolig i forrige i plan i stor grad var på privat eiendom. Området som er pekt ut, er Storbakken:



#### Bekkarfjord og Lebesby

I forrige revisjonsrunde la vi vekt på å avsette hensiktsmessige formål sentralt i bygdene, men i det arbeidet ble Bekkarfjord oversett. Det er senere kommet innspill om å endre formål fra LNFR i større deler av bygda Bekkarfjord. I LNFR-områdene er det strenge regler for bygging, noe som har hindret enkelte fra å realisere byggeplaner på egen tomt. Dette kan oppleves som urimelig når det åpnes for bygging på nabotomta. Gjennom revisjonsarbeidet vil vi se nærmere på arealformål i Bekkarfjord. I kartet under viser rød linje hvor innsender foreslår å åpne for bygging:



Samme innsender ønsker endret arealformål i området Bukta, sør for Lebesby. Arealformål er heller ikke her ikke spesifisert, men ønsket er å åpne for bygging, på private eiendommer:



## Kunes

Det har kommet innspill og spørsmål til kpa i bygdemøter på Kunes. I forrige revisjon ble det avsatt relativt store arealer til boligformål. Behovet for å legge til rette for relativt omfattende boligbygging bør gjennomgås på nytt. Kanskje bør arealformål endres, eventuelt kan det være områder som bør tas ut av plan.

I forrige revisjon ble store deler av Kunesletta avsatt til industriformål, etter forslag i innspillmøte på Kunes. Forslaget har møtt en del motbør, både lokalt og hos Statsforvalter. Dette området bør vurderes på nytt, i lys av endrede utsikter for næringsutvikling i området.

### 3.3. Innspill fra næringsliv

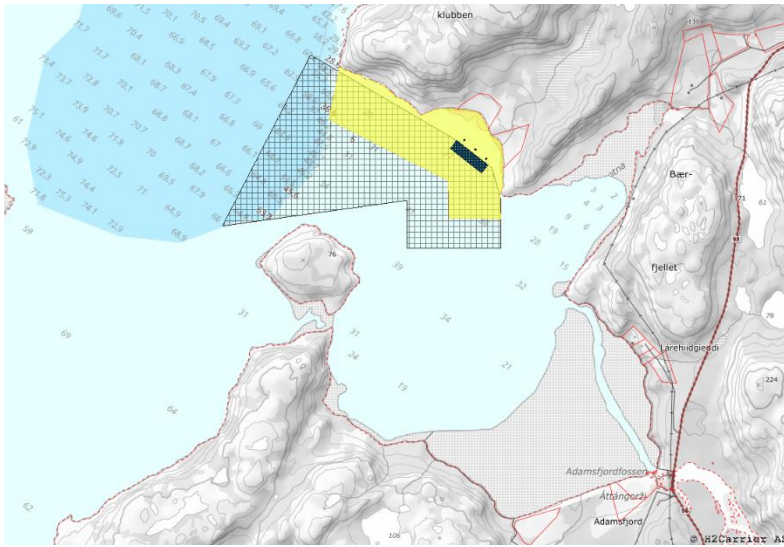
Øst for Kalakeidet ved det tidligere fergeleiet er det kommet innspill om å endre arealformål i tilknytning til kai og lagerplass (eiendom 23/78 og 23/80 i utsnittet under). I dagens kpa er området på land avsatt til LNFR, noe som har skapt hindringer for planer om å sette opp en lagerbygning for å kunne lagre utstyr innendørs. Området har i mange år vært brukt som lager- og parkeringsområde, og burde vært avsatt til annet formål allerede i forrige revisjon.



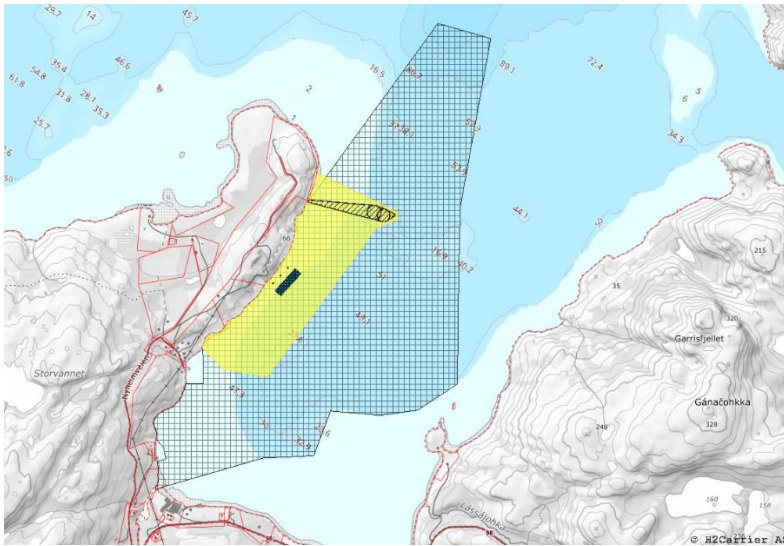
Lebesby kommune har mottatt innspill fra en næringsaktør om å avsette areal i sjø til en flytende produksjonsenhet for hydrogen og ammoniakk:

- Flyteren har en størrelse på 230m x 30m. I tillegg kommer oppankring, som vist i kartskisser. Det vil være behov for landgang slik at buffer for flyter inkludert oppankring bør gå helt inn mot land. Utover dette skal skipet være på et dyp som er utenfor standard marbakke.
- Tiltaket er avhengig av kraftforsyning og må sees i sammenheng med utvikling av ny fornybar kraftproduksjon i regionen.

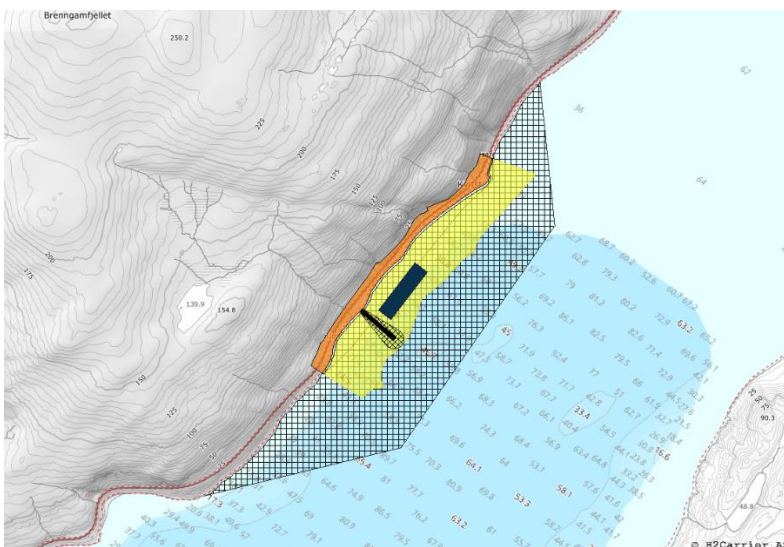
Aktøren har vurdert tre alternative arealer for produksjonsenheten, som vist i kart under. Gult areal er for fartøy med tilhørende fortøyning, adkomst og eventuelt molo. Grått/skravert areal er for undervannsinstallasjoner som rør til vanninntak og -utslipp.



Alternativ 1: Ytre Adamsfjord



Alternativ 2: Friarfjorden



Alternativ 3: Kifjord

### 3.4. Vurdering av eksisterende byggeområder og planvask

I tråd med pkt. 2 i arealstrategien vil vi i revisjonsarbeidet vurdere eksisterende byggeområder og hvorvidt det er rom for å ta ubenyttede formål ut av kpa. Dette henger sammen med en behovsvurdering ut fra dagens aktivitet og utsikter til fremtidig utvikling.

Planvask er et nytt begrep innen planlegging. Det betegner en prosess der man gjennomgår eksisterende arealplaner, med den hensikt å identifisere arealformål eller bestemmelser som med dagens kunnskap kan være i konflikt med hensyn til blant annet klima, naturmangfold, jordvern og samfunnssikkerhet. Planene «vaskes» og oppdateres slik at de oppfyller dagens føringer og krav. Planvask kan også resultere i oppheving av planer.

Når det gjelder kpa, anbefales det at avsatte byggearealer i gjeldende plan vurderes med tanke på behov, bruksmønster og nye føringer<sup>2</sup>. Lebesbys kpa er relativt fersk, men det er likevel nyttig med en slik gjennomgang.

Planvask av eksisterende reguleringsplaner er et mer omfattende arbeid. I revisjonsarbeidet med kpa bør det vurderes om det også bør gjøres en planvask av reguleringsplaner. Det finnes tilskuddsmidler til planvaskprosjekter som har fokus på naturmangfold (Natursats, som forvaltes av Miljødirektoratet). Kommunens kommende plan for naturmangfold kan gi nyttig kunnskap inn i et slikt arbeid.

Vi ønsker begrunnede innspill på eventuelle arealer som bør vurderes tatt ut av planen. Særlig ønsker vi innspill fra innbyggere i de enkelte bygdene, som kjenner de lokale forholdene best. Noen eksempler er nevnt i avsnittene over.

### 3.5. Gjennomgang av gjeldende plankrav

Dagens kpa inneholder mange reguleringskrav for nye byggeområder. Samtidig har kommunen en utfordring knyttet til gjennomgang og eventuelt fornyelse av eldre reguleringsplaner. Gjennom revisjonsprosessen ønsker vi å se på muligheter for å forenkle plankravene, for eksempel om ytterligere planbestemmelser i kpa kan erstatte krav om reguleringsplan.

---

<sup>2</sup> Nevnt av Statsforvalteren i Troms og Finnmark i webinar om planrevisjon og planvask: <https://www.statsforvalteren.no/siteassets/fm-troms-og-finnmark/plan-og-bygg/planvask---informasjon-og-rettteiling.pdf>

## 4. Kunnskapsgrunnlag og utredningsbehov

I arbeidet med kpa vil vi støtte oss på eksisterende kunnskap. Følgende faktagrunnlag og kilder vil benyttes etter behov:

- Naturbase
- Artsdatabanken, inkludert Sensitive artsdata
- NVE Atlas
- NGUs kartverktøy
- Kilden NIBIO
- Yggdrasil – Fiskeridirektoratets karttjeneste
- Kystinfo – Kystverkets karttjeneste
- Askeladden (registrerte/ kartlagte kulturminner)
- Miljødirektoratets veiledere og statistikk (klimagassutslipp)
- Sametingets planveileder
- Reindriftas distriktsplaner
- Statistikk fra Statens Vegvesen (trafikldata)
- Kommunedelplan for naturmangfold vil kunne gi relevant kunnskap. Planarbeidet er igangsatt og skal etter planen ferdigstilles innen april 2026.
- Kommunens kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder planlegges revidert i 2025, i sammenheng med utarbeidelse av plan for naturmangfold
- Kommunale ROS-analyser

Listen er ikke komplett, og vil suppleres underveis etter behov. I høring av planprogrammet inviterer vi til forslag til andre kilder enn de nevnt her.

### 4.1. Konsekvensutredning

I henhold til plan- og bygningsloven § 4-2, skal planer som inneholder retningslinjer eller rammer for framtidig utbygging inkludere en konsekvensutredning (KU) av planens virkninger for miljø og samfunn.

Kravet om konsekvensutredning gjelder forslag til arealbruk som innebærer vesentlige endringer fra forrige plan, nye utbyggingsområder, samt konsekvenser av samlede arealbruksendringer, planen sett under ett.

Konsekvensutredningen skal synliggjøre miljø- og samfunnsverdier i områder hvor det forestås utbygging eller arealbruksendring, virkningen utbyggingen vil ha på disse verdiene, og eventuelle avbøtende tiltak.

Tiltak vi har kunnskap om nå og som kan utløse krav om konsekvensutredning er beskrevet i kapittel 3, og dreier seg hovedsakelig om

- nye boligområder (Veidnes)
- områder for spredt bygging (Bekkarfjord, Bukta sør for Lebesby)
- industri/lagerområde (Kalak)
- sjøareal avsatt til produksjon av hydrogen/ammoniakk på flåtekonstruksjon

Ifølge *Forskrift om konsekvensutredninger* skal planprogrammet så langt det er mulig avklare hvilke forhold som vil bli utredet og belyst i forslag til ny kpa, og hvilke metoder for fremskaffing av kunnskap som skal benyttes i utredningene.

I arbeidet med å avklare hvilke forhold som skal behandles i konsekvensutredningen, vil vi ta utgangspunkt i temaer i KU i gjeldende kpa:

- kulturminner og kulturmiljø
- landbruk (herunder jordvern) og kulturlandskap
- landskap og lokalklima
- naturmangfold, inkludert marint miljø
- fiskeri
- samisk utmarksnæring/reindrift
- barn og unge
- beredskap og ulykkesrisiko
- folkehelse og friluftsliv
- næringsliv og samfunnsutvikling
- samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv
- teknisk infrastruktur
- transportbehov, energiforbruk og -løsninger

Disse vil kvalitetssikres mot kriterier definert i forskriften, særlig kapittel 5 og § 21.

Tiltakets størrelse, plassering og samvirke med andre tiltak må tas med i vurderingen.

Konsekvensutredningen vil baseres på eksisterende kartverktøy, kartlegginger og undersøkelser, samt lokalkunnskap og høringsinnspill.

## 4.2. ROS-analyse

Ved utarbeidelse av planer for utbygging skal det gjennomføres en overordnet risiko- og sårbarhetsanalyse (jf. PBL § 4-3). Analysen skal vise alle risiko- og sårbarhetsforhold som har betydning for om arealet er egnet til utbyggingsformål eller ikke, og eventuelle endringer i slike forhold som følge av planlagt utbygging.

ROS-analysen skal følges opp i arealplanen gjennom bestemmelser for utbygging, herunder forbud, som er nødvendig for å avverge skade eller tap. Slike områder avmerkes i planen som hensynssoner.

DSBs veiledere *Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging og Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse i kommunen* vil benyttes som grunnlag for gjennomføring av ROS-analysen.

## 4.3. Arealregnskap

Arealregnskap har fått økt fokus de siste årene. Et arealregnskap gir en systematisk og tallbasert oversikt over endringer i planlagt og faktisk arealbruk i en arealplan.<sup>3</sup>

Hensikten med et arealregnskap er først og fremst å bidra til å dimensjonere fremtidige utbyggingsformål til det reelle behovet. Det vil si at det ikke avsettes mer utbyggingsareal enn det

---

<sup>3</sup> Jf. Veileder *Arealregnskap i kommuneplan* (s. 4), Kommunal- og distriktsdepartementet (2023).

er behov for, gitt realistiske forventninger om fremtidig utvikling. Et arealregnskap kan dermed bidra til å ivareta hensyn til natur, landbruk og jordvern.

Gjeldende kpa inneholder et enkelt arealregnskap som viser arealformål og andel av totalt (kommune)areal, nåværende og framtidig areal:

**Tabell 4.1 Arealregnskap for kommuneplanens arealdel; nåværende og framtidig arealbruk i planforslaget.**

Arealformål	Areal nåvæ- rende (daa)	Areal framtidig (daa)	Sum areal (daa)	Andel av landareal (sjøareal) %
<b>1. Bebyggelse og anlegg</b>	729	1085	1814	0,05
<b>2. Fritidsbebyggelse</b>	391	-	391	0,01
<b>3. Fritids- og turistformål</b>	-	29	29	0,00
<b>4. Råstoffutvinning</b>	1144	607	1751	0,05
<b>5. Næringsvirksomhet</b>	-	941	941	0,03
<b>6. Idrettsanlegg</b>	-	209	209	0,01
<b>7. Grav- og urnelund</b>	21	13	34	0,00
<b>8. Parkering</b>	-	5	5	0,00
<b>9. LNFR</b>	3 270 303	565	3 270 868	94,6
<b>10. LNFR spredt bebyggelse</b>	7975	474	8449	0,24
<b>11. LNFR spredt fritid</b>	15 479	1851	17 330	0,50
<b>12. Bruk og vern av sjø/vassdrag</b>	126 694	-	126 694	3,66
<b>13. Fiske</b>	1 883 880	-	1 883 880	(83,05)
<b>14. Akvakultur</b>	27 866*	16 526**	44 393	(1,96)
<b>15. Drikkevann</b>	672	-	672	0,02
<b>16. Kombinerte formål sjø (FFNF)</b>	340 088	-	340 088	(14,99)
<i>Reguleringsplaner som fortsatt skal gjelde</i>	28 351		28 351	0,82
<b>Sum</b>	<b>5 703 594</b>	<b>22 305</b>	<b>5 725 899</b>	

\* I forrige plan var det åpent for akvakultur i flerbruksområdene. Tallet viser imidlertid til områdene som var satt av spesifikt til akvakultur, fratrukket områdene som ble tatt ut i ny kpa. \*\* Den reelle økningen i akvakulturareal i ny plan er på 590 daa, da flere av de gamle akvakulturområdene, tilsvarende 16 189 daa, tas ut av plan.

Veilederen anbefaler at det legges til grunn en analyse av samfunnsutviklingen ved utarbeidelse av et arealregnskap. Videre bør et arealregnskap få frem potensialet i gjeldende plan, altså hvor mye areal som er avsatt som ennå ikke er bygd ut (arealreserven).

Fylkeskommunene har de siste årene lagt ned et betydelig arbeid for å utvikle statistikk- og kartverktøy til utarbeidelse av kommunale arealregnskap. I skrivende stund er ikke dette gjort i Finnmark, men vi har fått tilbakemelding om at dette skal lanseres også her i fylket sommeren 2025. På nasjonalt nivå er man i gang med å utvikle et nasjonalt grunnkart for arealregnskap. Vårt arbeid med arealregnskap i kpa vil ses i sammenheng med disse initiativene.

## 5. Planprosessen

God forankring er avgjørende for at kommuneplanens arealdel skal bli et godt styringsverktøy. Det er derfor viktig at planprosessen legges opp slik at alle med interesse for arealforvaltning gis anledning til å medvirke i planarbeidet.

### 5.1. Organisering og roller

*Lebesby kommunestyre* har det øverste ansvaret for kommunal planlegging og skal sørge for at plan- og bygningsloven følges i kommunen. Det er kommunestyret som vedtar kommuneplanen, jf. pbl § 3-3 og 11-15. Dette ansvaret kan ikke delegeres videre. Andre planoppgaver kan delegeres, i samsvar med regler gitt i kommuneloven. Kommunestyrets medlemmer oppfordres til å delta i medvirkningsaktiviteter underveis.

For å gjøre planprosessen mest mulig effektiv og unngå forsinkelser i arbeidet i påvente av kommunestyremøter, legges det opp til at *Lebesby formannskap* får følgende ansvar:

- Fastsette planprogram etter høring
- Vedta å legge planforslag til ny arealdel til offentlig ettersyn og høring

Videre foreslås det at Lebesby formannskap får rollen som politisk styringsgruppe, med løpende beslutningsansvar underveis i planarbeidet. Følgende oppgaver inngår i denne rollen:

- Delta i arbeidsmøter med administrasjonen
- Avklare prinsipielle spørsmål og foreta strategiske valg underveis
- Bidra til politisk drøfting i planarbeidet, herunder informere om planarbeidet og bidra til diskusjon i respektive partier

Fordelen med å bruke formannskapet som arbeidsgruppe er at alle partier i kommunestyret er representert her. Dette legger til rette for god forankring i alle partier.

*Kommunedirektørens ledergruppe* vil ha følgende oppgaver:

- Sikre at sentrale behov i sektor/avdeling ivaretas i planarbeidet
- Bistå ved behov i planlegging og gjennomføring av medvirkningsaktiviteter
- Orienterer sin sektor/avdeling om planprosessen

*Teknisk etat* bistår i plantekniske spørsmål og forhold etter Plan- og bygningsloven:

- Tilrettelegge for bruk av plandialog
- Bistå ved behov i tilknytning til utredningsarbeid og medvirkningsaktiviteter
- Utarbeidelse av plankart i henhold til Plan- og bygningsloven
- Bistå i utforming av andre plandokumenter jfr. krav i Plan- og bygningsloven

*Kommuneplanlegger* leder planprosessen og har hovedansvar for planlegging, saksbehandling, involvering og medvirkningsaktiviteter, i tillegg til utarbeidelse av plandokumenter.

Behov for ytterligere arbeidsgrupper eller samarbeidspartnere vurderes underveis i planprosessen.

## 5.2. Medvirkning

Vi vil benytte ulike metoder for medvirkning i planarbeidet.

### Tilgjengeliggjøre informasjon

Varsel om oppstart, offentliggjøring av planprogram og høring og offentlig ettersyn av planforslag vil gjennomføres i henhold til lovkrav.

Kommunens nettside og Facebook benyttes som informasjonskanal. Fysiske høringsdokumenter legges ut på rådhuset i Kjøllefjord, Lebesby bygdetun, samt bygdebutikkene på Kunes og Veidnes.

Lokale medier er også en aktuell kanal.

### Kunnskapsinnhenting og dialog

Aktuelle medvirkningstiltak er

- Folke-/bygdemøter i Veidnes, Kunes, Lebesby og Kjøllefjord. Avholdes tidlig i prosessen.
- Dialogmøter med næringsliv
- Dialogmøte med ungdomsråd, barn og unge
- Dialogmøte med eldrerådet
- Befaringer etter behov
- Digital plandialog

### Konsultasjoner

Samelovens kapittel 4 omhandler retten berørte samiske interesser har til å bli konsultert i saker (herunder plansaker) som vil kunne påvirke dem direkte. Kommunen som planmyndighet har plikt til å tilby konsultasjoner.

Vi vil ved varsel om oppstart og høring av planprogrammet varsle reinbeitedistrikt med beiterett i kommunen, samt Lebesby sjøsameforening. Retten til konsultasjoner vil også bli kunngjort generelt, slik at samiske interesser som mener seg direkte berørt, som vi ikke kjenner til, kan melde inn ønske om konsultasjon.

Konsultasjonsretten gjelder gjennom hele planprosessen.

### Planforum

Lebesby kommune tar sikte på å gjennomføre regionalt planforum, der planforslag legges frem for berørte parter. Planforum organiseres av fylkeskommunen som innkaller relevante parter til deltakelse.

## 5.3. Fremdriftsplan

Følgende tidsramme beregnes for revisjonsprosessen:

### Fase 1: Planprogram og planoppstart

Forslag til planprogram legges fram for kommunestyret i juni 2025. Deretter varsles planoppstart og planprogrammet legges ut til offentlig ettersyn/høring. Normalt og i henhold til lovkrav vil

høringsperioden være på seks uker, men det er god forvaltningsskikk å utvide fristen når høringsperioden faller i ferieuker. Vi legger derfor opp til en høringsfrist i uke 34 eller 35.

Endelig planprogram vedtas i oktober 2025.

## Fase 2: Utarbeidelse av planforslag

Kunnskapsinnhenting vil pågå fra start, mens medvirkning planlegges fra høsten 2025 og til og med vår 2026.

Utredningsfasen vil løpe fra planarbeidets oppstart og frem til 3. kvartal 2026. Hvor tidkrevende denne fasen blir vil blant annet avhenge av hvor omfattende prosesser det legges opp til for arealregnskap og planvask.

Selve planforslaget utarbeides i perioden 4. kvartal 2025 til og med 3. kvartal 2026. Politisk behandling av planforslag er berammet til 3. kvartal 2026.

## Fase 3: Høring og vedtak av kommuneplanens arealdel

Høring av planforslag planlegges gjennomført i løpet av 3. og 4. kvartal 2026.

Behandling av innspill planlegges i årsskiftet 2026/2027. Ifølge denne tidsplanen kan ny arealdel vedtas i 2. kvartal 2027.

Tidsplanen tar ikke høyde for større innsigelsesprosesser eller andre forsinkelser som ytterligere høringsrunder. Antatt tidsramme kan derfor bli endret.

Fase 1: Planoppstart og planprogram	2025				2026				2027	
	1.kv	2.kv	3.kv	4.kv	1.kv	2.kv	3.kv	4.kv	1.kv	2.kv
Utarbeidelse av planprogram										
<b>Politisk behandling (ks): Varsel om oppstart/høring planprogram</b>										
Høringsperiode										
Behandling av innspill										
<b>Politisk behandling (fs): Planprogram vedtas</b>										
Fase 2: Utarbeidelse av planforslag	2025				2026				2027	
	1.kv	2.kv	3.kv	4.kv	1.kv	2.kv	3.kv	4.kv	1.kv	2.kv
Planlegging, kunnskapsinnhenting, analyse										
Medvirkning										
Utredninger (herunder planvask, arealregnskap, mv.)										
Utarbeidelse av planforslag										
<b>Politisk behandling (fs): Høringsutkast kpa</b>										
Fase 3: Høring og vedtak av kommuneplanens arealdel	2025				2026				2027	
	1.kv	2.kv	3.kv	4.kv	1.kv	2.kv	3.kv	4.kv	1.kv	2.kv
Høring av planforslag										
Behandling av innspill										
<b>Politisk behandling (ks): Endelig vedtak av kpa</b>										