

Saksfremlegg

Arkivsak: 17/296
Sakstittel: OPPHEVING AV BYGGE- OG DELINGSFORBUD
(TILTAKSFORBUD) I LEBESBY KOMMUNE - KS VEDTAK PS 31/15, DATERT
24.6.2015

Rådmannens innstilling:

«Saken fremlegges uten innstilling.»

Saksutredning:

Vedlegg:

1. KS vedtak PS 31/15, datert 24.6.2015.
2. Saksfremlegg utredning av bygge- og delingsforbud i kystzoneplan, datert 30.3.2015.
3. Mail fra Lebesby høyre om oppheving av bygge- og delingsforbud i Lebesby kommune, datert 17.3.2017

Andre dokumenter:

Faktaopplysning:

Lebesby kommune mottok den 17.3.2015 mail fra leder Tommy Bech i Lebesby høyre hvor det ønskes oppheving av bygge- og delingsforbud (tiltaksforbud) i Lebesby kommune.

Lebesby kommune ved kommunestyret vedtok i møte den 24.6.2015, sak PS 31/15, følgende:

«Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 13-1 vedtar Lebesby kommunestyre midlertidig forbud mot tiltak i sjø. Dette i forbindelse med revidering av kommunens kystzoneplan.»

Lebesby høyre har fremsatt følgende begrunnelse for oppheving av det midlertidige forbudet mot tiltak i sjø:

Da vi ser at dagens forbud favoriserer enkelte etablerte aktører og utestenger nye aktører, og i realiteten gir Salmar Nord monopol på oppdrettsaktiviteter vil vi oppheve forbudet for å gi likebehandling og forutsigbarhet for næringsaktører innen maritim næringsvirksomhet. Slik forbudet fremstår, uten mulighet for dispensasjoner, er det til hinder for å utvikle eksisterende maritim virksomhet og for ny virksomhet relatert til maritime næringer. Vi kan ikke sitte med hendene i fanget å se at eksisterende og nye sårt tiltrengte arbeidsplasser forsvinner mellom hendene våre til fordel for andre områder. Vi er en liten kommune med en presset privat næringsvirksomhet. Og må stå opp for de arbeidsplassene vi har og for de vi kan skape i fremtiden. Lebesby høyre foreslår derfor at vi opphever dagens bygge- og delingsforbud (tiltaksforbud) som ble vedtatt i 2015.

Vurdering:

Kommunen har tidligere utredet forholdene rundt det å innføre bygge- og delingsforbud. Denne utredningen (Saksfremlegg) er her vedlagt og vil ikke bli videre gjennomgått.

Av vedtaket fra kommunestyret fremgår det at det nedlegges midlertidig forbud mot tiltak i sjø i påvente av ny kystzoneplan. Dette betyr i teorien alle tiltak uavhengig av størrelse og omfang som kommer i tilknytning med sjø. Eksempelvis utfyllinger i sjø, kaianlegg, moloutbygging, osv.

Forbudet mot tiltak har en varighet på 4 år fra det tidspunkt det ble nedlagt. I plan- og bygningsloven § 13-3 åpnes det for at kommunen i særlige tilfeller kan forlenge forbudet. I kommentarene til loven sier miljøverndepartementet at det skal helt spesielle grunner til for å forlenge fristen. Hva som eventuelt kan være slike spesielle grunner, sies det ingenting konkret om. Som eksempel kan man tenke seg store riksveianlegg der planprosessen på grunn av konflikter mellom lokale og sentrale myndigheter bevirker at planprosessen trekker ut i tid. Kommunen må selv finne frem til en passende forlengelsesperiode. Det er ikke sikkert at forlengelsen må være på nye fire år. Vedtaket om fristforlengelse kan påklages.

Lebesby kommune har igangsatt arbeidet med revidering av kommuneplanens arealdel med kystzoneplan og foreløpig fremdrift tilsier en ferdigstilling i løpet av 2018. Utfra Pbl § 13-2 vil forbudet automatisk bli opphevet etter 4 år dersom det ikke forlenges. 4 års fristen går ut 24.6.2019.

Utfra ovennevnte ser kommunen at det foreligger tre ulike muligheter for videre behandling av bygge- og delingsforbudet:

Alt. 1: Forbudet beholdes slik det er vedtatt:

Kommunen har igangsatt revideringen av kommuneplanens arealdel og kystzoneplan som foreløpig har en slutføring i løpet av 2018. Det er derfor stor sannsynlighet for at planen vil være ferdigstilt før utløpet av 4 års fristen.

Alt. 2: Forbudet oppheves delvis:

En går gjennom og vurderer områdene med tanke på å identifisere de kritiske områdene som absolutt ikke bør tillates oppføring av tiltak fordi en utbygging vil gi store samfunnsmessige kostnader eller vanskeliggjøre kommunens utførelse av ny revidert planverk. I disse områdene beholdes forbudet, i de andre deler oppheves det. De områder der forbudet beholdes, behandles i tråd med bestemmelsen i Pbl § 13-1.

Alt. 3: Forbudet oppheves fullstendig:

Utbygging og oppføring av tiltak kan skje i medhold av godkjent kommuneplans arealdel 1999-2011 med kystzoneplan. Ny revidering av arealplan og kystzoneplan må da ta utgangspunkt i de fysiske forhold som er på det aktuelle tidspunkt planen vedtas.

På bakgrunn av at vedtaket i kommunestyret den 24.6.2015 ikke er begrunnet vil det ikke være mulig å vurdere virkningen av opphevelse av bygg- og delingsforbudet for tiltak i sjø i forhold til begrunnelsen for at det ble innført forbud.

Det fremlegges derfor ikke innstilling i saken, men som nevnt ovenfor har enn tre mulige alternativer.

En oppheving av forbudet er etter kommunens vurdering å likestille med at forbudets varighet er utløpt, altså kan det ikke betraktes som et enkeltvedtak etter forvaltningsloven med den saksbehandling et enkeltvedtak krever. Eventuelle søknader om bygge- eller delingstillatelse som er innkommet i perioden med forbud skal etter opphevelsen tas opp til behandling, jfr. Pbl § 13-2.

Harald Larssen
Rådmann

Odd Magnus Rasmussen
avdelingsingeniør

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift.