

LEBESBY KOMMUNE

Planbeskrivelse til Detaljregulering for Friarfjordvannet til utløp Friarfjorden.

Planident: 2022201401

Dato: 15.04.15

Revidert:

Innholdsfortegnelse.

1. NØKKELOPPLYSNINGER.

Gårds-/ bruks-/ festenummer som inngår i planen:

20/11: Friarfjord AS

20/1 : Finnmarkseiendommen

19/17: Navaren AS

19/1 : Finnmarkseiendommen

19/26: Knut Lauritzen

19/36: Statens Vegvesen

20/1/3: Laksefjord AS

Gjeldende planstatus: Avsatt som Landbruks-, Natur- og Friluftsområde (LNF), sone A nord for Fv 98, i gjeldende arealplan for Lebesby. I området tillates spedt bolig-, ervervs- og fritidsbebyggelse.

Sør for Fv 98 avsatt som Landbruks-, Natur- og Friluftsområde (LNF) sone C der det ikke er tillatt med oppføring av bebyggelse.

Forslagsstiller: **Laksefjord AS**

Plankonsulent: Norconsult AS

Planens hovedformål: Sikring av kvalitet på produksjonsvann for smoltoppdrett, samt utvidelse av næringsareal.

Aktuelle problemstillinger: Hensynet til bevaring av kulturminner, desinfisering av fiskeutstyr etc., i forbindelse med utøvelse av friluftsliv innenfor planområdet.

Kunngjøring av oppstart: 06.12.14.

2. BAKGRUNN FOR PLANARBEIDET.

Formålet med planen

Formålet med planen er definert slik i reguleringsbestemmelsene:

«Formålet med planen er å regulere bruken av Friarfjordvannet med tilhørende strandsoner og utløp på en slik måte at dagens vannkvalitet opprettholdes og helst forbedres, og at tradisjonelle aktiviteter innenfor reguleringsgrensene samtidig kan utøves, uten bruk av utstyr som kan føre til noen form for forurensning av vannet.»

Bakgrunn

Laksefjord AS, som har drevet landbasert smoltproduksjon ved sjøen i Friarfjorden fra 1987, og har gjennom denne tiden utviklet produksjonsanlegget i tråd med krav som er blitt stilt til slik produksjon. Bedriften ønsker nå å sikre den gode kvaliteten på produksjonsvann de har tilgang til, på en slik måte at tradisjonelle aktiviteter innenfor planområdet berøres på minst mulig måte. Bedriften ønsker også å sikre seg nødvendig areal for utvidelse av produksjonsanlegget ved sjøen.

3. PLANPROSESSEN.

Forhåndskonferanse og med kommunen ble gjennomført den 17.10.14, og med Finnmark fylkeskommune og Finnmarkseiendommen den 04.11.14. Sametinget, Statens Vegvesen og Fylkesmannen anså det ikke som nødvendig med forhåndskonferanse.

Varsel om oppstart av planarbeidet ble sendt naboer/grunneiere og offentlige og private instanser den 16.12.13, og annonsert i Finnmark Dagblad og Finnmarken den 13.12.13.

Vi legger til grunn at tiltaket/planen ikke utløser krav om konsekvensutredning (KU), jfr. vurdering gjort av Lebesby kommune.

4. GJELDENE PLANSTATUS OG OVERORDNEDE RETNINGSLINJER.

Fylkesplanen

Det legges til grunn at forslaget ikke er i strid med fylkesplanen.

Kommuneplanen

På plankartet i kommuneplanen er planområdet nord for Fv 98 betegnet som «*LNFSone A*», der spredt bolig-, ervervs- og fritidsbebyggelse er tillatt oppført.

Kommuneplanen opererer med et generelt byggeforbud i 100-metersbeltet langs sjøen i dette området.

Reguleringsplaner

Det er den 20.06.14 vedtatt reguleringsplan som bl. a. omfatter eksisterende næringsområde ved sjøen, og som grenser til næringsområdet foreslått i foreliggende reguleringsplan for Friarfjordvannet.

5. BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET, DAGENS SITUASJON.

Beliggenhet

Planområdet strekker seg fra bunnen av Friarfjord, sørover langs østsiden av Friarfjordelva, og videre til å omfatte både Frarfjordvannet og Badevannet med noe strandareal. Avstand til kommunesenteret Kjøllefjord er ca. 120 km, til Lakselv ca. 115 km, og til Tana bru ca. 95 km.

Planavgrensing

Planområdet er avgrenset som følger:

Mot øst – næringsområde, LNFR-område, Fv 98

Mot sør – LNFR-område

Mot vest – Fv 98 og Friarfjordelva

Mot nord - Friarfjorden

Tilstøtende arealers bruk/status

- LNFR (Landbruks-, Natur-, Friluft- og Reindriftsområde)
- Fv 98
- Friarfjordelva
- Friarfjorden

Eksisterende bebyggelse

Innenfor planområdet finnes ingen bebyggelse, med unntak av eksisterende tekniske bygg i tilknytning til demning og vanninntak ved Friarfjordvannet.

Topografi, landskapstrekk

Landskapet innenfor planområdet nord for Fv 98 ligger i en nordvendt, terrassert helling mot Friarfjorden. Terrassene består av løsmasser (grus, sand) og er dannet under

havnivå (marin avsetning). Vegetasjon består hovedsakelig av lav og glissen bjørkeskog/kratt.

Sør for Fv 98 åpner landskapet seg gradvis til et større rom, der Friarfjordvannet og Badevannet danner «gulvet». I tillegg til disse vannene dannes rommet av fjellknauser vekselvis med åpne og flate strandsoner med bekke-/elveløp og myrområder. Høyere vegetasjon består hovedsakelig av lavtvoksende fjellbjørk av varierende tetthet, avhengig av grunnforhold, eksposisjon og vekstmedium.

Naturmangfold

Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) har følgende formål:

Lovens formål er at naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur.

Innenfor planområdet er det, som nevnt, varierende landskap. Nord for Fv 98 er den skogbevokste skråningen mot Friarfjordelva interessant mht. biologisk mangfold. Slike soner mot elver og bekker er kjente og viktige habitat for dyre- og fuglearter.

Denne delen av planområdet grenser både til sjøen og til nedre del av Friarfjordelva til utløp i sjøen.

Ved utløpet av elver som renner gjennom løsmasseområder som dette dannes det normalt et elvedelta. Naturtypen er beskrevet slik i Håndbok 13 utgitt av Direktoratet for naturforvaltning:

Elvedelta er en spesiell naturtype med stor artsrikdom av planter og dyr. Ved brakkvannsdelta, der ei elv renner ut i sjøen, dannes en overgangssone mellom fersk- og saltvann - noe som skaper spesielt rike og produktive økosystemer. Her finnes en rekke arter som nettopp er tilpasset dette brakkvannsmiljøet.

I tilliggende og vedtatte reguleringsplan fra 2014 er det foretatt godkjent utfylling i strandsonen for å gi plass til planlagt utbygging. Hvorvidt dette utbyggingsområdet/næringsområdet berører elvedeltaet på noen måte i Friarfjord er ikke undersøkt. I databasen Naturbase til Direktoratet for naturforvaltning finnes imidlertid ingen registreringer som sier noe om økosystemet eller dets tilstand i brakkvannet utenfor elvemunningen, Det er derfor vanskelig å kunne fastslå i dette tilfellet om eller i hvilken grad en slik utfylling påvirker økosystemet.

Sør for Fv 98 inneholder planområdet et stort naturområde som er stort sett uberørt. Det eneste inngrepet er tidligere godkjente, kombinerte rørgate og anleggsvei, samt tekniske bygg for vanninntak.

Friarfjordvannet og Badevannet er fiskeførende, og har flere innløpsbekker. I tillegg finnes myrer/våtmarksområder i strandsonene som til tider er oversvømmet. Dette er svært attraktive habitater for fugler og dyr. I Naturbase finnes ingen registreringer av truede plante, fugle- eller dyrearter i området. Imidlertid er det i henhold til Artskart registrert ål i Friarfjordvannet, og denne arten (*Anguilla anguilla*) er oppført som kritisk truet på den nasjonale rødlista for truede arter.

Kulturminner

Planområdet er under kartlegging mht. samiske kulturminner, og eldre kulturminner, som gjennomføres av Sametinget og Finnmark fylkeskommune. Området nord for Fv 98 er tidligere kartlagt, og det er i dette området kartlagt kulturminner.

Vei og trafikkforhold

Adkomst til planområdets nordlige del, til næringsområdet, skjer via en privat vei som har avkjørsel fra Fv 98 i øst, utenfor planområdet. Ved brua på Fv 98 over Friarfjordelva er det en eksisterende kombinert vei og rørgate.

Reindrift

I forhold til reindrift ligger planområdet under Reinbeitedistrikt 13. Eventuelle konflikter mht. reindrift og utbygging er ikke kjent.

6. BESKRIVELSE AV PLANFORSLAGET

Generelt

Reguleringsplanen omfatter et relativt stort område der arealformålene gjennomgående har en klar sammenheng, - sikring av vannkilde > vannforsyningsanlegg/infrastruktur > produksjon av smolt/næring, jfr. tidligere beskrivelse av planformål.

Reguleringsformål

Planforslaget inneholder følgende reguleringsformål:

- Bebyggelse og anlegg - næringsområde
- LNFR 1 (Landbruks-, Natur-, Friluft- og Reindriftsområder), tillatelse til spredt bolig- og næringsbebyggelse
- LNFR 2 – ikke tillatt med bebyggelse
- Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur
- Hensynssoner
- Båndleggingssone

Særskilt om Bebyggelse og anlegg

I områdene for Bebyggelse og anlegg (næring) skal det legges vekt på tilpasning av bebyggelse og anlegg i terrenget. Terrengskjæringer og fyllinger skal formes og bearbeides/stabiliseres for best mulig tilpasning til landskapet forøvrig.

Særskilt om Landbruks-, Natur-, Friluft-, og Reindriftsområde (LNFR-område)

I LNFR 1-området er det registrert eldre kulturminner. Dette medfører at oppføring av spredt bebyggelse og aktiviteter skal tilpasses kulturminner etter kulturminnemyndighetenes krav. På plankartet er dette området markert med en hensynssone, og nærmere spesifisert som kulturminner.

I LNFR 2-området er det satt krav om desinfisering av alt utstyr som skal benyttes til fritidsfiske (fiskeredskaper, båter, etc.) innenfor dette formålet.

Særskilt om Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur

Dette omfatter både del av fylkesvei, vannforsyningsnett og kombinert formål for samferdselsanlegg og teknisk infrastrukturtracéer.

Tracé for vannforsyningsanlegg gjennom LNFR 1-området skal avklares nærmere med kulturvernmyndighetene.

7. VIRKNINGER AV PLANFORSLAGET

Generelt

Utbygging av smoltoppdrettsanlegget i Friarfjord ble igangsatt omkring 1986/87, og den gang var det ikke krav om reguleringsplan før tiltak. Framtidig utvidelse av virksomheten i det foreslåtte næringsområdet vil medføre større bygningsvolum totalt, dvs. utvidelse vil henge sammen med allerede etablert anlegg utenfor denne planen.

Planområdets beliggenhet relativt langt fra annen bebyggelse eller annen planlagt aktivitet i dag tilsier at det i utgangspunktet ikke skulle være større konflikter i form av f.eks. støy, trafikk, etc.

Det generelle byggeforbudet i 100 m-beltet fra sjø og vassdrag er vedtatt etter at utbyggingen startet. Reguleringsplanen legger opp til at bebyggelse kan oppføres inntil 5,0 meter fra fyllingsfront i sjø. Dette begrunnes med at de samfunnsnyttige interessene ved å etablere et slikt anlegg i strandsonen, i forhold til utenfor 100 m-beltet, er så mye større. På grunn av det eksisterende anleggets (utenfor og inntil planområdet) alder og investeringer på stedet, har det i denne sammenheng derfor ikke vært tema å vurdere en annen lokalisering av utvidelse av anlegget.

Kulturminner

Innenfor planområdets del nord for Fv 98 er det registrerte lokaliteter av eldre kulturminner. Disse er kartfestet og finnes i kulturminnevernets databank. Kulturminnemyndighetene undersøker planområdets del sør for Fv 98 sommeren 2015.

Naturmangfold

Søknad om tiltak skal vurderes etter Naturmangfoldloven, spesielt §§ 8 – 12, hvor forvaltningen i sine vedtak plikter å redegjøre for og synliggjøre kunnskapen og virkningene ulike tiltak kan få for mangfoldet. § 8 i Naturmangfoldloven beskriver kommunens ansvar i forhold til vedtak slik:

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Databasen Naturbase til Direktoratet for Naturforvaltning er benyttet som grunnlag for vurdering av naturmangfold, og kunnskapsgrunnlaget ansees som tilstrekkelig. Det finnes ikke registreringer i databasen Naturbase mht. truede naturtyper innenfor planområdet. Det er registrert ål i Friarfjordvannet, og denne arten (*Anguilla anguilla*) er oppført som kritisk truet på den nasjonale rødlista for truede arter. Tiltakshaver, Laksefjord AS, har hatt konsesjon på regulering av vannstanden i Friarfjordvannet siden

2001. Om denne reguleringen har hatt noen innvirkning på bestanden av ål, er ikke kjent.

Som underliggende prinsipp skal det uansett utøves stor grad av aktsomhet i forbindelse med planlagte tiltak i området. Ved eventuell usikkerhet omkring forholdet til naturmangfold ved utbygging, skal føre-var-prinsippet gjelde, og ansvarlig myndighet underrettes. Oppretting av skade ved eventuell miljøforringelse blir belastet tiltakshaver.

Estetikk

Det er lagt vekt på estetikk i forbindelse med inngrepene i landskapet ved etablering av nærings- og industrivirksomhet i området. Kombinasjon av kjølig kystklima, betydelig vindhyppighet og sparsomt vekstmedium fører normalt til sen gjenvekst i alle skjærings- og fyllingsområder. Disse områdene i reguleringsplanen er derfor foreslått bearbeidet slik at inngrepene ikke fremstår som sår i landskapet i lang tid etterpå.

Vann og avløp

Det er tilgang på ferskvann fra en eksisterende vannledning fra Friarfjordvannet. Friarfjordvannet er anleggets hovedvannkilde, og Laksefjord AS er selv eier av vannforsyningsanlegget.

Ved smoltanleggets oppstart ble tracéen for vannledningen lagt gjennom LNFR-området, og er nå godkjent av kulturvernmyndighetene.

Offentlig avløpsanlegg finnes ikke i området. Kloakk går til etablert slamavskiller, og avløp derfra ut i sjøen. Annet avløp fra anlegget går via fiskefelle og ut i sjø.

Avfallshåndtering

All avfallshåndtering i området skal skje i samsvar med kommunens retningslinjer for denne type tjenester.

Risiko og sårbarhet

Det vises til vedlagte ROS-analyse.

INNSPILL TIL VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID

Norconsult AS, Kirkenes
Kielland Torildsensgt 1
9900 KIRKENES.

Innspill til varsel om reguleringsarbeid - Friarfjordvannet gnr 20/10, 20/11 og 20/37 - Lebesby kommune - *Varsel om befarng*

Finnmark fylkeskommune viser til brev av 27.11.2014, hvor det varsles oppstart av reguleringsplanarbeid – detaljregulering av Friarfjordvannet i Lebesby kommune. Seksjon for plan-, kulturminner og miljø koordinerer fylkeskommunens uttalelser i plansaker.

Planfaglig innspill:

Finnmark fylkeskommune minner om at alle forslag til planer skal ved offentlig ettersyn ha en planbeskrivelse jfr. plan- og bygningslovens § 4-2. Den skal beskrive planens formål, hovedinnhold, virkninger samt planens forhold til rammer og retningslinjer som gjelder for området. Planbeskrivelsen skal være et grunnlag for medvirkning, beslutningstaking og for tolkning av vedtatt plan. Det er derfor viktig at den gir en nøyaktig og god fremstilling av planforslaget, og hvordan det endrer planområdet og påvirker omgivelsene. For å gi et best mulig grunnlag for medvirkning og beslutninger er det viktig at planbeskrivelsen får fram alle sider ved planen og gir en balansert fremstilling av planforslaget. Planbeskrivelsen skal først og fremst beskrive rammer for og virkninger av planen. Det er viktig å få tydelig fram hva som er fastlagt i planen, og hva som er målsettinger og beskrivelse av prosjektet det reguleres for.

Vi går ut fra at forholdene som er beskrevet i varsel om oppstart blir å finne igjen i planbeskrivelsen.

Vi støtter kommunens vurdering i spørsmålet om konsekvensutredning. Ut over dette har vi ingen merknader på nåværende tidspunkt.

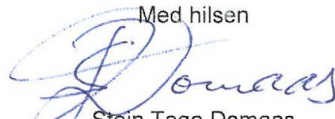
Kulturminnefaglig innspill:

Ut fra vårt kjennskap til området finner vi det sannsynlig at det kan finnes automatisk freda kulturminner som tidligere ikke er påvist. Finnmark fylkeskommune må derfor gjøre ei befarng før en endelig uttalelse kan gis. Befarng vil bli gjort i løpet av barmarksperioden 2015. Vi gjør oppmerksom på at kulturminnevernets uttalefrist normalt er 3 mnd., med mulighet for 1 mnd. Forlengelse, jf lov om kulturminner av 1978, § 9.

Etter kulturminnelovens § 10 skal tiltakshaver bære utgiftene for kulturminnevernets undersøkelser. Vi må av hensyn til planleggingen av feltsesongen be om skriftlig aksept før befarngen kan gjennomføres. Betalingsakseptkjema følger vedlagt.

Denne uttalelsen er gitt på vegne av Finnmark fylkeskommune. Vi gjør oppmerksom på at det skal hentes inn en egen uttalelse fra Sametinget, avdeling for rettigheter, næring og miljø, Finnmark.

Med hilsen



Stein Tage Domaas
plan og kulturminnesjef



Annbjørg Løvik
arealplanveileder

Kopi til: Fylkesmannen i Finnmark - Miljøvernavdelinga, Statens hus, 9815 VADSØ
Sametinget / Sámediggi, Ávjovárgeaidnu 50, 9730 Kárášjohka/Karasjok
Tromsø museum - Universitetsmuseet, Postboks 6050 Langnes, 9037 TROMSØ

Betalingsaksept

Kostnadsoverslag	3 dagsverk a kr 5.625,-	= 16.875,-
Befaring vedr	Saksnr 201307520 regulering, Friarfjord Smolt.	

Undertegnede, _____, har blitt gjort kjent med betalingsansvar jf Lov om kulturminner av 1978, § 10, og aksepterer herved å betale for kulturvernmyndighetenes befaring av det omsøkte området.

Vi gjør oppmerksom på at de endelige utgiftene kan avvike noe fra kostnadsoverslaget ovenfor.

Fakturaen sendes:

Navn: _____

Adr.: _____

Organisasjonsnummer: _____

Kontaktperson: _____

_____ den _____

Sign

Betalingsakseptet returneres i utfylt stand til;
Finnmark fylkeskommune
Areal- og kulturvernavdelinga
Henry Karlsens plass 1
9815 VADSØ



FYLKESMANNEN I FINNMARK
Miljøvernavdelingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Birásgáhttenossodat

Norconsult AS

Postboks 217
9915 KIRKENES

Deres ref

Deres dato
27.11.2014

Vår ref
Sak 2014/4557
Ark 421.4

Vår dato
09.01.2015

Saksbehandler/direkte telefon: Gunhild Lutnæs - 78 95 03 21

Uttalelse til varsel om oppstart av detaljregulering for Friarfjordvannet

Vi viser til varsel om oppstart av detaljregulering datert 27. november 2014. Fylkesmannen fikk utsatt høringsfrist til 12. januar 2015.

Tiltakshaver for planarbeidet er Laksefjord AS. Hensikten med planarbeidet er å sikre best mulig vannkvalitet til det landbaserte smoltanlegget ved Friarfjorden. Anlegget får produksjonsvann og drikkevann fra Friarfjordvannet.

Reguleringsplanveileder

Miljøverndepartementet har utarbeidet en reguleringsplanveileder som ligger tilgjengelig på www.planlegging.no under «Veiledere». Veilederen tar blant annet opp krav som gjelder i forbindelse med utarbeiding av planforslag og rammene for bruk av planbeskrivelse, arealformål, hensynssoner og bestemmelser. Vi anbefaler at veilederen brukes i arbeidet med planen.

Vi minner om de generelle utredningskravene som er nedfelt i plan- og bygningslovens § 4-2, som slår fast at alle planer skal ha en planbeskrivelse som beskriver planens formål, hovedinnhold og virkninger, samt planens forhold til rammer og retningslinjer som gjelder for området.

§ 12-7 i plan- og bygningsloven angir hvilke forhold det kan gis bestemmelser om. Denne lista er uttømmende. Vi anbefaler at det for hver planbestemmelse oppgis hvilket punkt (1 - 14) i § 12-7 bestemmelsene er hjemlet i.

Naturmangfold

Naturmangfoldlovens § 7 pålegger offentlig myndighet å synliggjøre sine vurderinger i henhold til lovens §§ 8-12 i sine besluttede vedtak. Miljøverndepartementet har utarbeidet en veileder til naturmangfoldlovens kapittel II som gir innsikt i hvordan hensynet til naturmangfold skal vektlegges, avveid mot andre samfunnsinteresser. Veilederen finnes på Miljødirektoratet sine nettsider, under publikasjoner/ veiledere.

Postadresse:
Statens hus
9815 VADSØ

Telefon:
78 95 03 00

Telefaks:
78 95 03 70

E-post:
fmfipostmottak@fylkesmannen.no

Internett:
www.fylkesmannen.no/Finnmark

I følge Artskart er det funnet ål (*Anguilla anguilla*) i Friarfjordvannet. Denne er oppført som kritisk truet på den nasjonale rødlista for trua arter. Det må ikke gjøres tiltak som kan hindre at ålen kan bevege seg fritt mellom Friarfjordvannet og havet.

Plannavn, nasjonal arealplan-ID og kvalitetssikring av plankartet

Vi minner om at det er klare regler for navnsetting av planer, jmfør nasjonal produktspesifikasjon for arealplan og digitalt planregister kapittel 1.1.3. Navn på denne planen skal være "Detaljregulering for Friarfjordvannet".

Et planforslag skal tildeles nasjonal arealplan-ID så tidlig som mulig i prosessen og senest når den tas under behandling i kommunen, jmfør kart- og planforskriften § 9 annet ledd. Nasjonal arealplan-ID skal stå på plankartet, men vi anbefaler at den også angis på de andre plandokumentene.

Vi anbefaler at plankartet sendes til Kartverket for kvalitetssikring før det legges ut til offentlig ettersyn. Av erfaring vet vi at plankart, som i utgangspunktet ser riktige ut, likevel ikke alltid er i samsvar med produktspesifikasjonen. Alle plankart bør derfor kvalitetssikres av Kartverket før de vedtas av kommunen. Plankart som skal kontrolleres sendes som SOSI-fil og pdf-fil til planVadso@kartverket.no.

Samfunnssikkerhet og risiko- og sårbarhetsanalyse

Vi ser det skal utarbeides en risiko- og sårbarhetsanalyse. Denne bør ta høyde for framtidige klimaendringer som sannsynligvis vil gi havnivåstigning, mer nedbør, økt fare for flom og skred. Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) har utarbeidet en veileder for kartlegging av risiko og sårbarhet; "Samfunnssikkerhet i arealplanlegging". Veilederen ligger på hjemmesidene til fylkesmannen, og på DSB sine sider.

Vi ber om at vår referanse oppgis ved henvendelse til oss.

Med hilsen

Margareth W. Sundfør
seksjonsleder

Gunhild Lutnæs
overingeniør

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift.

Kopi til:

Finnmark fylkeskommune	Henry Karlsens plass 1	9815	Vadsø
Norges vassdrags- og energidirektorat	Postboks 5091 Majorstua	0301	Oslo

Norconsult AS
v/Arnt Pedersen
Kielland Torkildsensgate 1
9900 KIRKENES

ÁŠŠEMEANNUDEADDJI/SAKSBEHANDLER	DIN ČUJ./DERES REF.	MIN ČUJ./VAR REF.	BEAIVDATO
+47 78 48 42 28 andreas.stangberg@samediggi.no	5133805/Brev Varsel om regulering	14/82 - 13 Almmut go válddát oktavuoda/Oppgis ved henvendelse	20.01.2015

Vedrørende varsel om oppstart av reguleringsarbeid ved Friarfjordvannet i Lebesby kommune - innspill/varsel om befarng

Vi viser til deres brev av 27.11.2014. Vi beklager at innspillet/varselet kommer etter tidsfristen.

1. Innledning

Hovedmålet med oppstarten av detaljreguleringen ved Friarfjordvannet med del av nedslagsfeltet samt østsiden av Friarfjordelven, er å sikre best mulig vannkvalitet til det landbaserte oppdrettsanlegget for smolt i Friarfjord, Lebesby kommune.

2. Planarbeidets forhold til samiske interesser

Et viktig hensyn som skal ivaretas i planleggingen etter den nye plan- og bygningslovens plandel er å sikre naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv (jf. § 3-1). Denne bestemmelsen utfyller lovens formålsparagraf for plansystemet spesielt. Bestemmelsen er derfor også av betydning ved tolking av lovens øvrige bestemmelser.

Sametinget er i loven pålagt plikten å bistå i planleggingen når den berører saker av betydning for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv (jf. § 3-2). Sametingets plikt til å delta i planleggingen innebærer også en rett etter loven til å kunne reise innsigelse til arealplaner og å bringe regionale planer inn for departementet dersom saker av vesentlig betydning for samisk kultur eller næringsutøvelse ikke er tilstrekkelig ivaretatt (jf. §§ 5-4 og 8-4).

Disse bestemmelsene i loven gjør det nødvendig at Sametinget klargjør grunnlaget for sin deltaking i planarbeidet. For at Sametinget skal kunne ivareta sine lovpålagte oppgaver på en forutsigbar måte overfor planmyndighetene har Sametinget utarbeidet en planveileder for sikring av naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv.

Planveilederen begrunner og konkretiserer hensyn som bør og må tas i planleggingen for å sikre det samiske naturgrunnlaget. Den ble vedtatt av Sametingets plenum i juni 2010 og vil være relevant i forbindelse med den her typen av planarbeid. Når det gjelder planveilederens forhold til Sametingets retningslinjer for vurdering av samiske hensyn ved endret bruk av meahcci/utmark i Finnmark, jf. finnmarksloven § 4, se særskilt pkt. 8 med utdypende kommentarer. Planveilederen kan lastes ned fra Sametingets hjemmeside www.samediggi.no:

<http://www.sametinget.no/Dokumenter>

Planveilederen vil være relevant i denne typen planarbeid, og detaljreguleringen med planprogram bør derfor inneholde en drøfting hva gjelder planens innvirkning og betydning for samiske interesser i det berørte området.

3. Planforslagets forhold til samiske kulturminner

Vi viser til tidligere befaringer i området og vårt brev av 20.11.2014. Det er nødvendig med nærmere undersøkelser av 3 tidligere registrerte strukturer for å avklare vernestatusen for disse. Øvrige deler av planområdet er etter det vi kjenner til heller ikke systematisk befart med tanke på forholdet til samiske kulturminner. Ut fra vår generelle kjennskap finner vi det mulig at det kan være samiske kulturminner i det aktuelle området som fortsatt ikke er registrert. Sametinget må derfor foreta en befaring før endelig uttalelse til planforslaget kan gis.

Sametinget har som kulturminnemyndighet normalt en frist å komme med endelig uttalelse innen 3 måneder, jf. lov 9 juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kml.) § 9 andre ledd. Fristen kan imidlertid forlenges ytterligere etter søknad til Riksantikvaren. Befaringen må bli utført på telefri og bar mark.

Iflg. kml. § 10 bærer tiltakshaver utgiftene for kulturminneforvaltningens befaring. Tiltakshaver i denne saken er Laksefjord AS v/Norconsult AS. Som et resultat av økte kostnader og generell prisstigning, vil Sametinget øke vår timespris på befaringer fra og med 2015. Sametingets timespris for befaringer er i dag på kr 820,- per time. Det beregnes timer for reisetid, tid i felt samt for- og etterarbeid. I denne saken beregner vi å bruke 40 timer. Den totale prisen for befaringen blir da kr. 32.800,-. Det understrekes at dette er et overslag og at den endelige prisen vil kunne fravike noe fra dette.

Sametinget forstår dette som et privat reguleringsplanforslag som underrettes etter Plan- og bygningsloven §§ 12-8 og 12-9. Etter hva Sametinget forstår er Laksefjord AS v/Norconsult AS tiltakshaver i denne sak. Vi ber derfor om en avklaring fra tiltakshaver hvorvidt reguleringsplanområdet skal befares på det nåværende planstadiet. Dette kan gjøres gjennom returnering av vedlagt akseptskjema i underskrevet stand. For at vi skal kunne gjennomføre befaringen under 2015 ber vi om at aksepten foreligger senest 01.03.2015 slik at vi kan planlegge feltarbeidet på best mulig måte. Vi gjør samtidig tiltakshaver oppmerksom på at en befaring med påfølgende uttalelse ikke kan foretas før vi har mottatt en skriftlig aksept av vårt budsjettoverslag. I tilfelle befaringen ønskes gjennomført på det nåværende tidspunktet, bes også tiltakshaver om å varsle grunneiere/brukere i planområdet om at befaring av planområdet vil foregå i løpet av feltsesongen 2015.

Om Sametinget ikke får en slik aksept og dermed ikke gis anledning til å befare området på nåværende planstadium, vil området måtte befares når planen eventuelt legges ut til offentlig ettersyn. Vi minner også om at tiltaket ikke kan iverksettes før vår endelige uttalelse foreligger.

Vi gjør til sist oppmerksom på at dette innspillet/varslet bare gjelder Sametinget, og viser til egen uttalelse fra Finnmark fylkeskommune.

Dearvvuodaiguin/Med hilsen


Andreas Stångberg
Fágajodiheddji /Fagleder


for Thor-Andreas Basso

Kopijja/Kopi til:

Kopija/Kopi til:
Finnmárku fylkkagjelda -
Finnmark fylkeskommune

Fylkeshuset

9815

VADSØ

Meldus/Vedlegg

Aksept befarung - oppstart av detaljregulering ved Friarfjordvannet i Lebesby

Skriftlig aksept av overslag på befaringskostnader

Laksefjord AS
v/ Norconsult AS
Kielland Torkildsensgate 1
9900 Kirkenes

Dato:

Til
Sámediggi/Sametinget
Ávjuvárgeaidnu 50
9730 Kárašjohka/Karasjok

Deres ref: 14/82-13

AKSEPTERING AV OVERSLAG PÅ BEFARINGSKOSTNADER

Det vises til brev fra Sametinget av 20.01.2015 hvor det varsles befaringskostnader av planlagt tiltak – varsel om oppstart av reguleringsarbeid ved Friarfjordvannet – **Lebesby kommune**

Som det framgår i Deres e-post er vi som tiltakshaver ansvarlig for å dekke utgiftene ved kulturminneforvaltningens befaringskostnader, jf. lov av 9. juni nr 50 om kulturminner (*kml*) § 10.

Deres oppstilte overslag av befaringskostnader på kr 32800,- aksepteres.

Vi er klar over at de endelige utgiftene kan fravike kostnadsoverslaget noe, men håper Sametinget kan foreta befaringskostnader så raskt og rimelig som mulig.

Med hilsen

.....
underskrift



Statens vegvesen



FINNMARK FYLKESKOMMUNE
FINNMÁRKKU FYLKKAGIELDA

Nordconsult AS
v/Arnt Pedersen
Kielland Torkildsensgate 1
9900 KIRKENES

Behandlende enhet: Region nord	Saksbehandler/innvalgsnr.: Ellisabeth Jomisko - 78941398	Vår referanse: 2014/105386-005	Deres referanse:	Vår dato: 02.01.2015
-----------------------------------	---	-----------------------------------	------------------	-------------------------

Innspill til varsel om oppstart - reguleringsplan for Friarfjordvannet m.m

Vi viser til brev datert 27.11.2014.

Statens vegvesen har ansvar for å sørge for at føringer i Nasjonal transportplan (NTP), Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal – og transportplanleggingen, vegnormalene og andre nasjonale og regionale arealpolitiske føringer blir ivaretatt i planleggingen. Vi uttaler oss som forvalter av riksveg på vegne av staten, forvalter av fylkesveg på vegne av fylkeskommunen og som statlig fagmyndighet med sektoransvar innenfor vegtransport.

Saken gjelder

Varsel om oppstart av detaljregulering for Friarfjordvannet med del av nedslagsfelt, samt østsiden av Friarfjordelven til utløp i havet. Bakgrunnen for reguleringen er å sikre/ helst forbedre de høye kravene som stilles til vannkvalitet til det landbaserte oppdrettsanlegget for smolt ved Friarfjorden.

I kommuneplanens arealdel for 2003 er området mellom fylkesveg 98 og sjøen regulert som LNF-sone A. Planområdet største del ligger sør for fylkesveg 98, og omfatter Friarfjordvannet og Badevannet med noe strandareal i nedslagsfeltet. Denne delen er regulert til LNF-sone C. LNF-sonene tillater bolig-, ervervs- og fritidsbebyggelse. Det fremgår ikke av varselbrevet hvilke arealformål som er tiltenkt i detaljreguleringen.

Formålet med planarbeidet

Tiltakshaver Laksefjord AS ønsker gjennom detaljreguleringen å sikre best mulig vannkvalitet til det landbaserte oppdrettsanlegget for smolt ved Friarfjorden. Detaljreguleringen skal således bidra til å hindre biologisk og kjemisk forurensning.

Arealpolitiske føringer

Vi kan ikke se at reguleringen kommer i konflikt med nasjonale og regionale hensyn eller prinsippene for samordnet areal- og transportplanlegging,

Finnmark fylkeskommune har ansvaret for fylkesvegene, avgjør hvilke prosjekter som skal gjennomføres hvert år og gir politiske føringer for utvikling av fylkesvegene. Det er Statens vegvesen som normalt planlegger, bygger, drifter og vedlikeholder fylkesvegene på vegne av fylkeskommunen.

Statens vegvesen har følgende innspill til arbeidet med reguleringsplanen

Som forvalter av fylkesveger knytter våre interesser seg til forhold som påvirker arealene til fylkesveg 98, samtidig er vi som sektormyndighet ansvarlig for å påse at det legges til rette for gode trafikale løsninger.

Fylkesveg 98

Planforslaget grenser delvis til begge sider av fylkesveg 98. Fylkesvegen har i dag en ÅDT på 140 og hastighet på 80 km/t. Vi kan på nåværende tidspunkt ikke se at detaljreguleringen vil gi endret bruk av eksisterende vegnett.

Byggegrense

Vi gjør oppmerksom på at byggegrensen fra fylkesveg er 50 meter jf. veglova § 29. Grensen skal ivareta kravene som stilles til vegsystemet, trafikken, til eiendommer som grenser opp til vege og ellers generelle miljø- og samfunnshensyn. Dersom grensen helt eller delvis fravikes må dette fremgå av planbestemmelser og plankart.

Utredninger

Vi ber om redegjøring for hvilken virkning planen vil ha for fylkesveg 98, gående, syklende og trafikken for øvrig spesielt med tanke på trafiksikkerhet.

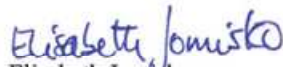
Medvirkning

Vi har på nåværende tidspunkt ikke ytterligere kommentarer, men ønsker å bli orientert i det videre arbeidet.

Vi gjør oppmerksom på at plankartet må tilfredsstille kravene til merking etter Nasjonal produktspesifikasjon for arealplan og digitalt planregister.

Vegavdeling Finnmark, seksjon plan- og forvaltning

Med hilsen



Elisabeth Jomisko
planlegger

Finnmark fylkeskommune har ansvaret for fylkesvegene, avgjør hvilke prosjekter som skal gjennomføres hvert år og gir politiske føringer for utvikling av fylkesvegene. Det er Statens vegvesen som normalt planlegger, bygger, drifter og vedlikeholder fylkesvegene på vegne av fylkeskommunen.



Norconsult AS
Kielland Torkildsensgt. 1

9900 KIRKENES

Saksbehandler: Mia Høgi
Telefon: 94842957
Seksjon: Region Finnmark
forvaltningsseksjon
Vår referanse: 14/17470-2
Deres referanse:
Vår dato: 08.01.2015
Deres dato: 18.12.2014

Att:

HØRINGSSVAR- VARSEL OM DETALJREGULERING AV FRIARFJORDVANNET

Fiskeridirektoratet region Finnmark (FIF) viser til brev av 27.11.2014, samt e-post utveksling med Arnt Pedersen om varsel om detaljregulering av Friarfjordvannet.

FIF har registrert et gytefelt for torsk i Friarfjorden, ca. 1,5 km fra plangrensen.

FIF ønsker å stå på mottakslisten ved fremtidige høringer om saken.

Med hilsen

Sigmund Pleym Hågensen
seksjonssjef

Mia Høgi
rådgiver

Dokumentet godkjennes elektronisk og sendes uten signatur.

-----Opprinnelig melding-----

Fra: TORUN RAGNA LAURITSEN [<mailto:ralau@online.no>]

Sendt: 5. januar 2015 21:50

Til: Firmapost

Emne: Varsel om regulering

Knut Lauritsen
Postboks 372
9751 Honningsvåg.

Honningsvåg den 05.01.2015

Deres ref.:5133805\Brev Varsel om regulering.

Vi vil ikke akseptere båndlegging av eiendommen Leikvoll matr.nr.8 br.nr.76 mellom Friarfj.vannet og Badevann.
Foreslår bruk av Andrevann i Friarfjord som utgangspunkt for vannuttak til smoltanlegget.

På vegne av eierne
Knut Lauritsen

Ps.
Sender også brev i posten.

Detaljreguleringsplan for Friarfjordvannet til utløp Friarfjorden

Planident: 2022201401

Dato: 15.04.15

Revidert:

MERKNADSBEHANDLING ETTER OFFENTLIG ETTERSYN

Reguleringsplanen har vært lagt ut til offentlig ettersyn i tidsrommet 16.06.15 – 04.08.15. Av offentlige instanser har Sametinget anmodet om lengere høringsfrist pga. pågående undersøkelser i området, og analyser av undersøkelsesmaterialet i etterkant i utlandet.

Følgende instanser har kommet med merknader til planforslaget:

1. Finnmarkseiendommen (FeFo)
2. Fiskeridirektoratet Region Finnmark
3. Finnmark Fylkeskommune
4. Fylkesmannen i Finnmark
5. Norges Vassdrags- og Energidirektorat (NVE)
6. Sametinget, 2 uttalelser (før registreringer/analyseprøver og etter analyser)
7. Statens Vegvesen

1. Finnmarkseiendommen (FeFo):

Reguleringsbestemmelsenes § 4, pkt. 4.2 omtaler begrensninger som gjelder for LNFR-2-området. Begrensningene omfatter desinfisering av fiskeutstyr, bestemmelser om grøfting, forbud mot motorferdsel, og forbud mot bruk av sprøytemidler. FeFo ønsker en nærmere forklaring i plandokumentene som begrunner reguleringsbestemmelsene.

Kommentar:

Planbestemmelsenes § 1 pkt. 1.1.1 beskriver formålet med planen, der sikring av god vannkvalitet er hovedformålet.

I planbeskrivelsens pkt. 2 er det under *formål med planen* og *bakgrunn* beskrevet viktigheten av å sikre godt produksjonsvann for smoltoppdrett i framtiden.

I pkt. 6 i beskrivelsen under *særskilt om LNFR-2-området* er det nevnt at tiltak eller aktiviteter i området som kan medføre forurensing av produksjonsvann for smolt ikke er tillatt.

Det ansees som en tilstrekkelig sammenheng mellom beskrevet formål og de krav/begrensninger som følger av § 4 pkt. 4.2.

2. Fiskeridirektoratet Region Finnmark:

Fiskeridirektoratet har ingen merknader til planen.

3. Finnmark fylkeskommune:

Planfaglige kommentarer vedr. kartpresentasjon, nærmere bestemt farge på vannflater, og evt. bedre markering av forbudssone for bading.

Kulturminnefaglig orientering vedrørende avgrensning av kulturminnelokalitet IDnr. 37311.

Kommentar:

Kartpresentasjonen er oppdatert mht. farger på vann. Markering av forbudssone for vann er tydelig ved forstørring av plankartet i digitalvisning, samt utskrift i originalformat.

Avgrensningen av kultuminneområdet i planforslaget omfatter mer enn fylkeskommunens avgrensning, og burde derfor ivareta kulturminneinteressene. Fylkeskommunen kommenterer ikke foreslått vannledningstracé nord for/på nedsiden av E6, og forslaget oppfattes som godkjent.

4. Fylkesmannen i Finnmark:

Planfaglige kommentarer vedr. kartpresentasjon – farger for vannflater må endres (i forhold til sosi-koder i PBL) slik at vann blir synlig på plankartet. Savner markering av vanninntak på kartet. Planbestemmelsenes kap. 7 er feil mht. opprinnelig oppstart av byggingen i Friarfjord, i forhold til innføringen av byggeforbudet i 100m-beltet i strandsonen.

Kommentar:

Kartpresentasjonen er oppdatert, og farger på vann er tatt inn med ny sosi-kode. Med hensyn til presentasjon av vanninntaket, har fylkesmannen pr. telefon opplyst at de har forstørret kartet til originalformat, og fått dette synlig. Planbestemmelsenes kap. 7 er endret, og foreslått bygging i 100m-beltet er begrunnet.

5. Norges Vassdrags- og Energidirektorat:

Påminnelse om at reell fare skal være vurdert og eventuelle avbøtende tiltak fastlagt ved godkjenning av reguleringsplan. Kan ikke se at fare for flom eller kvikkleireskred er vurdert i planen, eller at det i planbestemmelsene er krav om utførelse av vurdering i forbindelse med byggesak. Dette gir vanlig grunnlag for innsigelse. I denne saken er det nok at planbestemmelsene ivaretar at reell fare skal vurderes ved en byggesak. Krav til sikkerhet følger av TEK 10 § 7-3. Henviser også til NVE's veileder nr. 7/2014 «Sikkerhet mot kvikkleireskred» Planbestemmelser må også ivareta at flomfare vurderes ved eventuell nybygging på arealer som kan være flomutsatte.

Kommentar:

Bestemmelsene er supplert med nytt pkt b) under § 2 *BEBYGGELSE OG ANLEGG*, som omtaler geoteknisk vurdering av grunnforholdene, og flomfare, i forbindelse med byggesøknad. Kravene vurderes derfor som ivaretatt.

6. Sametinget:

Første innspill (midlertidig) i forhold til off. høring beskriver 4 gammestrukturer som vil berøres av utbygging, der det er avsatt arealer til næringsområde. Om disse er automatisk fredet avhenger av alderen. Alderen kan bare bestemmes ved laboratorieanalyser av prøver tatt på funnstedet («C-datering»). Prøver sendt til analyse i Sverige, og endelig høringsuttalelse må utsettes på ubestemt tid.

Andre innspill, etter analyse av prøver, beskriver alderen av tuftene så usikre at usikkerhetsmarginen blir for stor til å vurdere disse som automatisk fredet. Sametinget har derfor ingen merknader til den foreslåtte arealdisponeringen.

7. Statens Vegvesen:

Generell orientering om Vegvesnets ansvar i reguleringssaker, arealpolitiske føringer for planarbeidet (Nasjonal transportplan 2014 – 2023), saksopplysninger, og vurdering av planforslaget.

Følgende krav må ivaretas, jfr. vegnormalene og Nasjonal produktspesifikasjon for arealplan og digitalt planregister:

Det må fremgå av bestemmelsene at avkjørsel må utformes i hht. kravene for vegnormalene. Punktsymbol for avkjørsel må fremgå av plankartet.

Kravene til frisikt bør fremgå av planbestemmelsene. Siktretrekanten må markeres i plankartet.

Kommentar:

Avkjørselen gjelder en eldre anleggsvei som sporadisk blir benyttet i forbindelse med vedlikehold/service av anlegg og teknisk utstyr ved demningen, og avkjørselen vil bli stengt med bom, i tråd med bestemmelsene.

I plankartet er avkjørselen markert, og siktretrekant markert. Bestemmelsene er supplert i hht. Vegvesnets krav når det gjelder frisikt.