



FYLKESMANNEN I FINNMARK
Miljøvernvedlingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Biragáhttenossodat

Lebesby kommune

Strandv. 152/154
9790 Kjøllefjord



Dokid: 13003341 (13/214-9)

HØRINGSUTTALELSE TIL SØKNAD OM
DISPENSASJON FRA AREALPLANEN -
AKVAKULTURANLEGG PÅ HOVDENAKKEN

Lebesby kommune
Postmottak

Arbeidsnr: 130149 | Dokid: 13003341

15 APR 2013

Ark.kode P: 443 | Ark: 208

Avdeling: Telen | Saksbehandler: Diana

Kopli til:

Kassas'omr: | Ordre nr:

Deres ref

Deres dato
13.03.2013

Vår ref
Sak 2013/1081
Ark 421.3

Vår dato
12.04.2013

Saksbehandler/direkte telefon: Gunhild Lutnæs -

Høringsuttalelse til søknad om dispensasjon fra kommuneplanens areal - og kystsonenplan for akvakulturanlegg - Salmar Nord AS - Hovdenakken - Lebesby kommune

Vi viser til søknad om dispensasjon fra kommunens arealdel og kystsonenplan for akvakulturanlegg på lokalitet Hovdenakken i Eidsfjord, datert 13. mars 2013.

SalMar Nord ønsker å etablere et akvakulturanlegg for oppdrett av laks. Området som de ønsker anlegget etablert på er i kommunens kystsonenplan (egengodkjent av kommunen den 18.12.2008) avsatt til sjø / vann / vassdrag – allment flerbruk, og det søkes derfor om dispensasjon fra denne planen.

Oppdrettsanlegg båndlegger store områder og er begrensende for annen arealbruk. Dette medfører at valg av arealer for oppdrettslokaliteter i mange tilfeller er omstridt. Ut fra hensyn til offentlighet, samråd og medvirkning i planprosesser, er det viktig at endringer i planer av betydning ikke skjer ved dispensasjoner, men behandles etter reglene om kommuneplanlegging og reguleringsplaner.

Fiskeri- og kystdepartementet sier i sin Strategi for en miljømessig bærekraftig havbruksnæring bl.a. dette om planavklaring ved etablering av havbruksanlegg:

Etablering av havbruksanlegg skal skje i samsvar med planer etter plan- og bygningsloven, eventuelt etter samtykke fra vedkommende planmyndighet. Ved etablering av større anlegg eller settefiskanlegg med mer enn 5 millioner yngel, skal Fiskeridirektoratet vurdere om det er nødvendig med konsekvensutredning (KU) etter plan- og bygningsloven. En KU skal gjennomføres dersom Fiskeridirektoratet, etter vurdering kriteriene gitt i forskrift om konsekvensutredninger, finner at etableringen kan få vesentlige virkninger for miljø, naturressurser eller samfunn. En KU skal inneholde dokumentasjon om havbruksanleggets konsekvenser for miljø, naturressurser eller samfunn, og gi grunnlag for mer grundig og spesifikk behandling og utvidet vilkårsetting for søknaden.

Kommunen har en relativt ny kystsonenplan (egengodkjent i desember 2008) hvor det er avgrenset områder til akvakultur. Det er svært uheldig at kommunen nå vil dispensere fra

denne planen. Det skal i utgangspunktet mye til for å dispensere fra en slik plan som kommunestyret har vedtatt med rettslig bindende virkning. Stortinget har gjennom behandling av St meld nr 29 (1996-97) "Regional planlegging og arealpolitikk" understreket behovet for en restriktiv dispensasjonspraksis, og å ivareta kommuneplanen som det sentrale redskap for å fastlegge utbyggingsmønsteret i kommunen.

Som det framgår av lovkommentaren til plan- og bygningsloven er kommunens adgang til å gi dispensasjon avgrenset. Det kreves at hensynene bak den bestemmelsen det dispenseres fra ikke blir vesentlig tilsidesatt. Det må også foreligge en klar overvekt av hensyn som taler for dispensasjon. Det skal ikke være en kurant sak å fravike gjeldende plan. Kommunen skal også særlig vurdere konsekvensene av en dispensasjon, for eksempel om andre kan tenkes å søke dispensasjon på samme grunnlag. Formålet med å ha en plan som grunnlag for arealdisponeringen er å beskytte arealene mot inngrep som i ettertid viser seg å være uheldige. I dette tilfellet er det svært sannsynlig at det vil komme flere lignende søknader, noe som taler mot å innvilge denne dispensasjonen.

Forskjellen på dispensasjon og planbehandling

En dispensasjon endrer ikke en plan, men gir tillatelse til å fravike planen for det aktuelle tilfellet søknaden gjelder. Bli derimot en søknad om tiltak som er i strid med plan imøtekommet i form av en reguleringsplan/reguleringsendring eller endring av kommuneplanens arealdel, er planen blitt endret med varig virkning. Tiltaket anses da for å være i tråd med plan.

En reguleringsplan/arealplan blir vedtatt på grunnlag av en omfattende politisk prosess, der både statlige fagmyndigheter og offentlighet har medvirket, og der arealer og andre naturressurser er veiet mot hverandre. Denne dispensasjonen vil gi en direkte arealkonflikt med annen bruk. Det er derfor særdeles viktig at dette behandles på en måte som ivaretar interessene til andre brukere.

Vi mener at omfanget på dette tiltaket tilsier at søknaden må avklares gjennom en reguleringsplanprosess. Alternativt må kommuneplanen (kystzoneplanen) endres. For endring av kommuneplan gjelder de samme bestemmelser som for utarbeiding av ny plan. Dette vil sikre at alle berørte myndigheter og interesser får muligheten for å uttale seg, og det sikrer at konsekvensene av tiltaket blir kartlagt.

På bakgrunn av dette går Fylkesmannen i mot at det gis dispensasjon til akvakulturanlegg i dette området, og varsler mulig klage dersom søknaden innvilges.

Vi ber om å bli orientert om kommunens vedtak i saken.

Med hilsen

Egil Hauge
seksjonsleder

Gunhild Lutnæs
overingeniør

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift.

Kopi til:
Finnmark fylkeskommune Henry Karlsens plass 1 9815 Vadsø