



FYLKESMANNEN I FINNMARK

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI

Lebesby kommune

Strandv. 152/154  
9790 KjøllefjordDeres ref  
09/843-21Deres dato  
02.05.2012

Lebesby kommune Postmottak	
Saksnr.: 09/1543-25	Dok.nr.: 4143/12
25 JUN 2012	
Ark.kode P: L12	Ark.kode S
Vår ref: 2010/24	Saksbeh.: Biwa
Sak nr: 4214	Vår dato: 15.06.2012
Ark.kode: 4214	Gradsnr:
Kassasjonsår:	

Saksbehandler/direkte telefon: Iris Jæger - 789 50 321

## Høringsuttalelse med innsigelse til reguleringsplan - detaljregulering for Lebesby skiskytterarena

Vi viser til detaljregulering for Lebesby skiskytterarena lagt ut til offentlig ettersyn. Formålet med planen er å legge til rette for ny skiskytterarena ved Prestvannet i Lebesby.

Miljøvernavdelinga samordner Fylkesmannens uttalelser i plansaker.

**Fylkesmannen har funnet grunnlag for å fremme innsigelse til detaljregulering for Lebesby skiskytterarena i Lebesby kommune. Innsigelsen fremmes på bakgrunn av at planområdet er vesentlig endret siden varsel om oppstart datert 5.1.2010, samt at virkningene av planforslaget ikke er gjort rede for i planbeskrivelsen.**

**Fylkesmannen kan ikke ta stilling til planforslaget slik det nå foreligger.**

### Saksopplysninger

Reguleringsplan for skiskytterarena i Lebesby ble i 2010 varslet som en områderegulering med tilhørende forslag til planprogram. Kommunen fastsatte planprogram for reguleringsplanen 31.5.2012. Etter innspill fra sektormyndighetene valgte kommunen å utarbeide planen som en detaljregulering og vurderte planen til ikke å være konsekvensutredningspliktig. Planområdet ble etter varsel om oppstart også endret.

### Endring av planområdet

Etter varsel om oppstart er planområdet endret. Det fremkommer av lovteksten i plan- og bygningslovens § 12-8 *Oppstart av reguleringsplanarbeid* at *Ved varsel om oppstart og kunngjøring skal avgrensingen av planområdet angis*. Det fremkommer ikke av planforslaget hvorfor arealet som ønskes regulert er endret siden oppstartsvarselet.

**Fylkesmannen har innsigelse til at planområdet er vesentlig endret etter planoppstart. Kommunen kan imøtekomme innsigelsen ved å sende ut fornyet oppstartsvarsel med nytt planområde.**

Dokid: 12007542 (09/1543-25)  
HØRINGSUTTALELSE MED INNSIGELSE TIL  
REGULERINGSPLAN -

Planbeskrivelse

I plan- og bygningslovens § 4-2 heter det:

*Alle forslag til planer etter loven skal ved offentlig ettersyn ha en planbeskrivelse som beskriver planens formål, hovedinnhold og virkninger, samt planens forhold til rammer og retningslinjer som gjelder for området.*

Planbeskrivelsen skal være et grunnlag for medvirkning, beslutningstaking og for tolking av vedtatt plan. Det er derfor viktig at den gir en nøyaktig og god framstilling av planforslaget, og hvordan det endrer planområdet og påvirker omgivelsene. Planbeskrivelsen må skille mellom hvordan planområdet framstår i dag, beskrivelse av planforslaget og beskrivelse av virkningene av planforslaget. Den framlagte planbeskrivelsen er mangelfull.

Vurderingene som er gjort i forhold til mulige virkninger av planforslaget er ikke begrunnet. Kommunen har vedlagt en enkel konsekvensvurdering datert 13.4.2012 til planforslaget. Fylkesmannen mener denne konsekvensvurderingen ikke beskriver hvordan virkningene er vurdert i tilstrekkelig grad. Vi viser her også til forvaltningslovens § 17 som sier at forvaltningsorganet skal påse at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes.

**Fylkesmannen har innsigelse til planforslaget på grunn av mangelfull planbeskrivelse.**

**For å imøtekomme kravet til innhold i planbeskrivelse må virkningene av planen beskrives. Planbeskrivelsen skal avklare alle forhold som ansees å være viktige i en plansak, både i forhold til planforslaget og virkningene planforslaget vil kunne gi for planområdet og omgivelsene.**

Øvrige merknader

Vi har en del merknader til planforslaget som vi velger å orientere kommunen om. Dette kan være til hjelp i arbeidet med fornyet oppstartsvarsel og utarbeiding av fornyet planforslag på bakgrunn av oppstartsvarselet.

Biologisk mangfold

Prestvannet er et område der det er observert storlom som er vurdert til nær truet (NT) på Norsk rødliste for arter 2010. Storlommen er sårbar for menneskelig forstyrrelse som støy og ferdsel i hekketida. Formålet med planen er å legge til rette for etablering av skiskytteranlegg for både sommer og vinterbruk. Det er ikke gjort noen vurderinger i forhold til planens virkning på fuglelivet ved Prestvannet.

Naturmangfoldloven – krav til offentlige etaters beslutninger

I planforslaget er det ikke gjort noen vurderinger etter naturmangfoldlovens §§ 8-12 jf. § 7. Konsekvensene av planen for naturmangfoldet; inklusive landskapsvurderinger skal fremgå av planbeskrivelsen. Vi viser her til vår uttalelse datert 4.2.2010. Miljøverndepartementet har utarbeidet en veileder til Naturmangfoldlovens kapittel II. Denne veilederen gir en praktisk innføring i bruk av naturmangfoldloven bestemmelser i kapittel II. Vi anbefaler kommunen å ta denne veilederen i bruk ved utarbeidelse av fornyet planforslag.

Vi viser også til brev fra Miljøverndepartementet "Naturmangfoldloven og plan- og bygningsloven – krav til saksbehandling, dokumentasjon og vurderinger i plansaker og andre enkeltsaker". Brevet er tilgjengelig på regjeringens nettsider:

[http://www.regjeringen.no/nb/dep/md/dok/andre/brev/utvalgte\\_brev/2011/naturmangfoldloven-og-plan--og-bygningsl.html?id=660338](http://www.regjeringen.no/nb/dep/md/dok/andre/brev/utvalgte_brev/2011/naturmangfoldloven-og-plan--og-bygningsl.html?id=660338).

Manglende vurdering etter naturmangfoldlovens §§ 8-12 jf. § 7 er å anse som saksbehandlingsfeil, som etter en vurdering av forvaltningslovens § 41 kan føre til at vedtaket om reguleringsplan blir ugyldig.

Reguleringsplanveileder

Miljøverndepartementet har laget en reguleringsplanveileder som kan lastes ned på [www.planlegging.no](http://www.planlegging.no). Vi anbefaler at kommunen tar i bruk dette verktøyet i sitt arbeid. Veilederen er utformet til bruk for planleggere som utarbeider reguleringsplaner etter plan- og bygningsloven og inneholder også praktiske eksempler og sjekklister.

Med hilsen

Gunnar Kjønnøy

Stig Moen  
fung. miljøvern sjef

*Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift.*

Kopi til:

Finnmark fylkeskommune    Henry Karlsens plass 1    9815    Vadsø